



ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๐๘๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

ร.ว.ศธ.
เลขที่ 1402
วันที่ 25 พ.ค. 2564
เวลา 09.44 น.

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เสนอเรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อเสนอแนะไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามบัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ว่า

๑. รับทราบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ และให้ สศช. ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับความเห็นของกระทรวงมหาดไทย ข้อเสนอแนะของสำนักงานงบประมาณ และข้อเสนอแนะของ สศช. ไปพิจารณา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย

๒. ให้ สศช. ในฐานะสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเร่งรัดการดำเนินการ สร้างการรับรู้เพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ให้กับภาคส่วนต่าง ๆ ให้ชัดเจน เพื่อให้การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาในแต่ละระดับ (ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น) และการจัดทำ แผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องสอดคล้องกับแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ โดยให้บูรณาการ ร่วมกับคณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการดังกล่าวให้บรรลุผลอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

เรียน ร.ว.ศธ.

เพื่อพิจารณา

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นางสาวอรพินท์ เพชรหัต)

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

27 พ.ค. 2564

มอบ องค์การหลักและหน่วยงานในกำกับ

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๖๕๒ (กนกพร) ๑๕๐๓ (ปภัสรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th (ke 25-05-64)

(นางสาวตรีสุข เทียนทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

28 พ.ค. 2564

บัญชีสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๙๐ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๔
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๒๘/๖๖๓๙ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๒๕/๔๖๒ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๒๙๐๑ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔
๕. สำเนาหนังสือสำนักงาน ป.ย.ป. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๕๐๓/๑๑๖๑ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๑๙๙๐



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กทม. ๑๐๑๐๐

๕ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๑๘๕๓ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ในการนี้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงใคร่ขอเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งตามนัยของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.สาระสำคัญ

๓.๑ ความสำคัญของแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ การแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ มีแผนพัฒนาภาคเป็นแผนลำดับแรกเพื่อเชื่อมโยงไปสู่ระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ผ่านแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัด โดยแผนพัฒนาในระดับพื้นที่จัดว่าเป็นแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ แผนพัฒนาในระดับพื้นที่จึงถือว่าเป็นแผนที่มีความสำคัญในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การพัฒนาพื้นที่ ซึ่งการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติเป็นการดำเนินการบนหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ดังนั้น แผนการพัฒนาในระดับพื้นที่จึงต้องสามารถถ่ายทอดเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่

/การปฏิบัติ...

การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่ที่สามารถตอบโจทย์และเป้าหมายการพัฒนาของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง

๓.๒ ประเด็นท้าทายของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ความหลากหลายของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและบริบทการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ที่แตกต่างกัน รวมทั้งการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานในระดับพื้นที่อาจยังไม่สามารถสะท้อนการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ได้อย่างชัดเจน ขณะที่ปัจจุบันการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลผ่านระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) อาจยังไม่ครอบคลุมการดำเนินงานในระดับพื้นที่ และสะท้อนให้เห็นถึงการถ่ายระดับยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ได้อย่างชัดเจน เป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ดังนั้น การบูรณาการการทำงานร่วมกันโดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และการเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล จึงเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

๓.๓ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่เห็นผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงมีแนวทางขับเคลื่อนประกอบด้วย ๓ แนวทาง ดังนี้

๓.๓.๑ แผนในระดับพื้นที่ต้องตอบสนองต่อเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ โดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะเป้าหมายและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เข้าใจถึงทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และสามารถวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและช่องว่างการพัฒนาของพื้นที่ นำไปสู่การจัดทำแผนในระดับพื้นที่ที่มีการถ่ายระดับจากยุทธศาสตร์ชาติ (XYZ) บนหลักการ ดังนี้

๑) ยึดนโยบาย หลักเกณฑ์ และแนวทาง ในการจัดทำแผนพัฒนา จังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ตามที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) กำหนด รวมทั้งยึดหลักการจัดทำแผนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

๒) ถ่ายระดับเป้าหมายการพัฒนา โดยแผนพัฒนาภาคจะต้องพิจารณาเป้าหมายย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของภาค ที่ภาคสามารถมีส่วนร่วมสนับสนุนการขับเคลื่อนให้เกิดการบรรลุเป้าหมาย จากนั้นจึงพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยเฉพาะของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ที่ภาคมีส่วนร่วมขับเคลื่อนและวิเคราะห์เพื่อนำไปสู่การกำหนดเป้าหมายในแผนพัฒนาภาค ทั้งนี้ในส่วนของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ให้ดำเนินการถ่ายระดับตามขั้นตอนเดียวกันกับของแผนพัฒนาภาค โดยให้เริ่มพิจารณาจากเป้าหมายของแผนพัฒนาภาค และแผนกลุ่มจังหวัดตามลำดับ

๓) กำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของแผนต่าง ๆ ในระดับพื้นที่ โดยให้มีความสอดคล้องกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานเพื่อบูรณาการการดำเนินงานของฝ่ายต่าง ๆ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๓.๒ การจัดทำโครงการและการดำเนินงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการ ๔ แนวทาง ได้แก่

๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนความเหมาะสมและความครอบคลุมของเป้าหมายในแผนระดับพื้นที่ ที่หน่วยงานมีภารกิจในการร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุตามค่าเป้าหมาย และร่วมกันวิเคราะห์และพิจารณาหาช่องว่างการพัฒนาต่าง ๆ (Gap Analysis) รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นของการทบทวนห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายในแผนระดับพื้นที่ เพื่อนำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานที่สอดคล้องกับสถานการณ์และเป็นปัจจุบัน

๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายตามแผน โดยหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำโครงการ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนด ตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) โดยใช้ข้อมูลจากห่วงโซ่คุณค่า ข้อมูลสถิติสถานการณ์ และงานวิจัย ประกอบการดำเนินการ

๓) การจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการ โดยพิจารณาจากผลกระทบที่มีต่อเป้าหมายและระยะห่างจากเป้าหมายของแผนในระดับพื้นที่

๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการราย ๕ ปี และรายปี ของราชการบริหารส่วนกลาง ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ และการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๓.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ หน่วยงานของรัฐในระดับพื้นที่ดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการนำเข้าสู่โครงการและแผนระดับพื้นที่ในระบบ eMENSCR โดยทุกหน่วยงานต้องรายงานผลการดำเนินงานที่สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ ตลอดจนการใช้ข้อมูลจากระบบ eMENSCR ในการพิจารณาจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน เพื่อให้เป็นไปตามหลักการวงจรนโยบาย (Policy Cycle) และผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำและประเมินแผนของพื้นที่ในทุกระดับต้องใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือหลักในการติดตามแผนของพื้นที่ในทุกระดับ ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะพัฒนาระบบ eMENSCR เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว โดยให้เริ่มใช้งานได้ตามแนวทางที่เสนอ ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ตามข้อ ๓.๓ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

สำเนาถูกต้อง

นพภัฏฐ



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๒๒๘๐.๔๐๘๕ ต่อ ๒๒๔๐)

ที่ นร.๑๑๑๒/๒๕๖๔

วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินการสำคัญสืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของการดำเนินการที่สำคัญ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ จำนวน ๓ เรื่อง ประกอบด้วย (๑) แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) (๒) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ และ (๓) การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ นั้น ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้แจ้งเวียนรับรองรายงานการประชุมและปรับปรุงรายงานการประชุมตามที่กรรมการขอแก้ไขเพิ่มเติมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ จึงใคร่ขอความเห็นชอบให้เสนอผลการประชุมดังกล่าว ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. สาระสำคัญ

๑.๑ แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๑.๑.๑ หลักการแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock ของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ซึ่งมีรากฐานมาจากยุทธศาสตร์ชาติฉบับที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สู่การปฏิบัติให้เห็นเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยเป็นการจัดทำร่วมกันระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก และหน่วยงานร่วมดำเนินการ มีหลักการสำคัญคือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรม Big Rock เข้าใจในเป้าหมาย ผลลัพธ์ และการดำเนินการ เพื่อขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock โดยแผนฯ ได้แสดงให้เห็นถึงผลลัพธ์ของแต่ละช่วงเวลาที่ควรดำเนินการให้แล้วเสร็จ หน่วยงานร่วมดำเนินการที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock รวมถึงโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย ซึ่งทำให้ผู้เกี่ยวข้องสามารถติดตามการดำเนินการปฏิรูปประเทศในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างตรงจุด และทราบถึงประเด็นปัญหาอุปสรรคที่ก่อให้เกิดล่าช้าหรือไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อร่วมกันคิด แก้ไข และเร่งรัดการดำเนินการต่าง ๆ ให้การขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ประกอบด้วย (๑) หน่วยงานร่วมดำเนินการ เป็นหน่วยงานร่วมในการดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งจำเป็นต้องมีโครงการ/การดำเนินงานที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ (๒) เป้าหมายย่อย เป็นเป้าหมายความสำเร็จที่ฝ่ายระดับมาจากการดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock โดยกำหนดผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อสิ้นสุดไตรมาส ซึ่งจะเป็นข้อมูลสำหรับการติดตามและ

พรม. 1854
ทำ 18-๐4
รอ 18-๐4
ออก 2/04/64
16-33 18

ประเมินผลการดำเนินงานของโครงการ/การดำเนินงาน ที่ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock อย่างเป็นรูปธรรม (๓) ระยะเวลาที่แล้วเสร็จ เป็นการแสดงช่วงระยะเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จของแต่ละเป้าหมายย่อยเพื่อใช้ในการกำกับ ติดตาม เฝ้าระวังการดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนด และ (๔) โครงการและการดำเนินงานที่ส่งผลต่อเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock เป็นรายการของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งโครงการ/การดำเนินงานนั้นจะส่งผลให้เกิดผลผลิตตามเป้าหมายย่อยภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยมีรายละเอียดของช่วงเวลาดำเนินการ แหล่งที่มาและวงเงินงบประมาณที่ใช้ ทั้งนี้แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ดังกล่าว ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้านเรียบร้อยแล้ว

๑.๑.๒ แนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย เพื่อให้สำนักงานฯ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีแนวทางการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ๓ แนวทาง ดังนี้

๑) การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานรองรับกิจกรรม Big Rock สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ร่วมกันพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับกิจกรรม Big Rock ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างแท้จริง โดยแบ่งเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) โครงการ/การดำเนินงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่สุด หากไม่ดำเนินการจะทำให้การปฏิรูปประเทศไม่บรรลุผลตามที่กำหนด (๒) มีความจำเป็นเร่งด่วน และ (๓) มีความจำเป็น เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนงบประมาณตามกฎหมายต่อไป

๒) เฝ้าระวังการดำเนินงานของหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการ ที่มีภารกิจและหน้าที่ในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ตามที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ ให้ดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock ให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ โดยมีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ ร่วมกันกำกับ ติดตามและประสานงานอย่างใกล้ชิด รวมทั้งให้สำนักงานฯ พิจารณาความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ให้สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในกรณีที่การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สอดคล้องหรือไม่เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ พิจารณาดำเนินการตามความในมาตรา ๒๖ และ ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๓) การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

(๑) สำนักงานฯ พัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCE) โดยเพิ่มเติมในส่วนการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock สำหรับการกำกับ ติดตาม และประเมินผลความก้าวหน้าของกิจกรรม Big Rock ตามเป้าหมายย่อยของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้งนี้ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงานยังคงเป็นไปตามที่กำหนดในระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

(๒) การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภาทุกสามเดือน โดยรายงานเฉพาะกิจกรรม Big Rock และประเด็นที่รัฐสภาให้ความสำคัญเป็นพิเศษเท่านั้น และปรับรอบการรายงานให้รวดเร็วสอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง โดยนับถัดจากเดือนที่มีการประกาศใช้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เริ่มเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เป็นรายสามเดือน และสำหรับรอบการรายงานระหว่างเดือนมกราคมถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สำนักงานฯ จะจัดทำ

รายงานความคืบหน้าฯ โดยรายงานการเตรียมการของหน่วยงานในดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ของทั้ง ๖๒ กิจกรรม ให้เรียบร้อยก่อนแล้วจึงรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทุกสามเดือนต่อไป ทั้งนี้ การปรับรอบการรายงานดังกล่าวยังเป็นไปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดให้รายงานทุกสามเดือน

๑.๑.๓ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบในหลักการแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ของทั้ง ๖๒ กิจกรรม ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๑.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

๑.๒.๑ ความสำคัญของแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ การแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ มีแผนพัฒนาภาคเป็นแผนลำดับแรกเพื่อเชื่อมโยงไปสู่ระดับต่าง ๆ ในพื้นที่ผ่านแผนพัฒนา กลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัด โดยแผนพัฒนาในระดับพื้นที่จัดว่าเป็นแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ แผนพัฒนาในระดับพื้นที่จึงถือว่าเป็นแผนที่มีความสำคัญในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ ต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การพัฒนาพื้นที่ ซึ่งการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติเป็นการดำเนินการบนหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ดังนั้น แผนการพัฒนาในระดับพื้นที่จึงต้องสามารถอธิบายระดับเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่สามารถตอบโจทย์และเป้าหมายการพัฒนาของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง

๑.๒.๒ ประเด็นท้าทายของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ความหลากหลายของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและบริบทการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ที่แตกต่างกัน รวมทั้งการจัดทำโครงการ/กิจกรรมในงานในระดับพื้นที่อาจยังไม่สามารถสะท้อนการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ได้อย่างชัดเจน ขณะที่ปัจจุบันการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลผ่านระบบ eMENSUR อาจยังไม่ครอบคลุมการดำเนินงานในระดับพื้นที่ และสะท้อนให้เห็นถึงการถ่ายระดับยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ได้อย่างชัดเจน เป็นประเด็นท้าทายที่สำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ดังนั้น การบูรณาการการทำงานร่วมกันโดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องทั้งราชการ บริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และการเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล จึงเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ

๑.๒.๓ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่เห็นผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม จึงมีแนวทางขับเคลื่อนประกอบด้วย ๓ แนวทาง ดังนี้

๑) แผนในระดับพื้นที่ต้องตอบสนองต่อเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ โดยทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะเป้าหมายและคำเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เข้าใจถึงทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ และสามารถวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและช่องว่างการพัฒนาของพื้นที่ นำไปสู่การจัดทำแผนในระดับพื้นที่ที่มีการถ่ายระดับจากยุทธศาสตร์ชาติ (XYZ) บนหลักการ ดังนี้

(๑) ยึดนโยบาย หลักเกณฑ์ และแนวทาง ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/ กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปี ตามที่คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) และคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) กำหนด รวมทั้งยึดหลักการจัดทำแผน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ และ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓

(๒) ถ้อยระดับเป้าหมายการพัฒนา โดยแผนพัฒนาภาคจะต้องพิจารณา เป้าหมายย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๑๕๐ เป้าหมาย พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความ ต้องการ และทรัพยากรของภาค ที่ภาคสามารถมีส่วนร่วมสนับสนุนการขับเคลื่อนให้เกิดการบรรลุเป้าหมาย จากนั้นจึงพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยเฉพาะของห่วงโซ่มูลค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand : FVCT) ของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย ที่ภาคมีส่วนร่วมขับเคลื่อนและวิเคราะห์เพื่อนำไปสู่การ กำหนดเป้าหมายในแผนพัฒนาภาค ทั้งนี้ในส่วนของแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ให้ดำเนินการด้วยระดับตาม ขั้นตอนเดียวกันกับของแผนพัฒนาภาค โดยให้เริ่มพิจารณาจากเป้าหมายของแผนพัฒนาภาค และแผนกลุ่ม จังหวัดตามลำดับ

(๓) กำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของ แผนต่าง ๆ ในระดับพื้นที่ โดยให้มีความสอดคล้องกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยมีผู้ว่า ราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานเพื่อบูรณาการการดำเนินงานของฝ่ายต่าง ๆ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ บริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๒) การจัดทำโครงการและการดำเนินงาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีแนวทาง การขับเคลื่อนการดำเนินงาน ๕ แนวทาง ได้แก่ (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายตามแผน (๓) การจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการ และ (๔) การจัดทำ แผนปฏิบัติการราย ๕ ปี และรายปี

๓) การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ โดยใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือหลักในการติดตามแผนของพื้นที่ โดยจะเริ่มใช้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๖

๑.๒.๕ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ในระดับพื้นที่ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาการต่อไป

๑.๓ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

๑.๓.๑ การดำเนินการขับเคลื่อนที่ผ่านมาได้มีกลไกและแนวร่วมนโยบายในการแปลง ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติทั้งในส่วนองระบบ eMENSCR ที่จัดทำโดยสำนักงานฯ ร่วมกับศูนย์เทคโนโลยี อิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ (NECTEC) เพื่อเป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหลักของประเทศสำหรับการ นำเข้าข้อมูลการดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานของรัฐ อาทิ โครงการ/การดำเนินงาน แผนระดับ ที่ ๓ ตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ และข้อมูลสถิติและสถานการณ์ต่าง ๆ อีกทั้งได้ ดำเนินการเชื่อมโยงระบบ eMENSCR กับระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผลขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น (e-PLAN) ของกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น (สอ.) เพื่อรองรับการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของราชการบริหารส่วนท้องถิ่นแล้ว รวมทั้งสำนักงานฯ ได้จัดทำ ฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open Data Portal for Monitoring and Evaluating Government Projects under National Strategy : Open-D)

เพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางสำหรับรองรับการนำเข้าข้อมูลต่าง ๆ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และงานวิจัย ในการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ นอกจากนี้ สำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงานประมาณ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การขับเคลื่อนการดำเนินงาน ให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการ ๔ แนวทาง ซึ่งต้องเป็นการ ดำเนินการที่มีข้อมูลสนับสนุน (data driven) บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (evidence base) ประกอบด้วย (๑) การยึดเป้าหมายร่วมกัน (๒) การวิเคราะห์หาช่องว่างการบรรลุเป้าหมาย (๓) การจัดลำดับความสำคัญของ การเสนอโครงการและการจัดทำรายละเอียดโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการระดมการงบประมาณ โดยได้ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำห่วงโซ่มูลค่าของประเทศไทย (FVCT) เพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย จำนวน ๑๕๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย และได้จัดทำโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รวมทั้งสิ้น ๕๓๑ โครงการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการสำคัญดังกล่าวด้วยแล้ว

๑.๓.๒ ข้อสังเกตจากการประมวลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ในระบบ eMENSCR และกระบวนการจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ประกอบด้วย (๑) การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติของ หน่วยงานของรัฐที่ผ่านมา ยังไม่ได้ดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (evidence base) อีกทั้งข้อมูล สนับสนุนการดำเนินการต่าง ๆ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ ข้อมูลเชิงวิชาการ งานวิจัยที่จัดเก็บอยู่ในปัจจุบัน ยัง ไม่ได้ถูกนำไปใช้ในการสนับสนุนการดำเนินการเพื่อบรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติและผลลัพธ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐบนหลักความสัมพันธ์เชิง เหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการนำแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และห่วงโซ่มูลค่าของประเทศไทย (FVCT) ไปเป็นกรอบ ในการกำหนดทิศทางการจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนต่าง ๆ และ (๒) การรายงานผลการดำเนินโครงการ/ การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระบบ eMENSCR ยังไม่สามารถสะท้อนผลลัพธ์และผลลัพธ์ของการ ดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ รวมทั้งยังมีข้อจำกัดของความครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบันของข้อมูลต่างปีงบประมาณเพื่อประกอบการวิเคราะห์ความเหมาะสมในการติดตาม ตรวจสอบ ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการ

๑.๓.๓ แนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ เพื่อให้การดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในห้วงระยะเวลาที่เหลือของ ยุทธศาสตร์ชาติสามารถเป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง โดยให้หลักการความสัมพันธ์ เชิงเหตุและผล (XYZ) และวงจรนโยบาย (Policy Cycle) นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็น รูปธรรม โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ๔ แนวทาง ดังนี้

๑) จัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตาม ยุทธศาสตร์ชาติ ทุกภาคส่วนโดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อน เป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย และอื่น ๆ โดยมีแนวทาง ประกอบด้วย ๑) จัดทำและปรับปรุงข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และงานวิจัย/การศึกษานี้ให้สอดคล้องกับเป้าหมายการ พัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ เป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และห่วงโซ่มูลค่าของประเทศไทย (FVCT) ใน ๑๕๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการให้ทุนและการกำกับงานวิจัยต้อง กำหนดทิศทางการวิจัย และการจัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาดังกล่าวเพื่อเป็น ข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และ ๒) นำเข้าข้อมูล

ดังกล่าวที่แล้วเสร็จ รวมทั้งปรับปรุงข้อมูลที่มีอยู่แล้วให้มีความเป็นปัจจุบันในระบบฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D)

๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาประกอบในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามหลักความสัมพันธเชิงเหตุและผล (XYZ) ประกอบด้วย ๔ แนวทาง ได้แก่ (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การจัดทำโครงการสำคัญ (X) (๓) การจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการสำคัญ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการ

๓) การจัดทำแผนระดับที่ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และคู่มือแนวทางการจัดทำแผนและวางแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อกณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนระดับที่ ๓ เพื่อให้แผนสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศและสอดคล้องกับบริบท สถานการณ์ เป้าหมายแผนแม่บทฯ ซึ่งจะนำไปสู่การขับเคลื่อนเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม

๔) การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการควบคุมระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย (๑) ทุกหน่วยงานของรัฐนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน และส่งอนุมัติข้อมูล (M๒) ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด ซึ่งในส่วนของการรายงานผลนั้นทุกหน่วยงานต้องรายงานผลทุกโครงการ/การดำเนินงาน/กิจกรรมไม่ว่าจะใช้งบประมาณหรือไม่ ที่ต้องสามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ พร้อมทั้งนำเข้าแผนระดับที่ ๓ ในระบบ eMENSUR ที่ผ่านการส่งอนุมัติข้อมูลแผนระดับที่ ๓ และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามแผนในระบบ eMENSUR (๒) สำนักงานฯ ดำเนินการให้มีการเชื่อมโยงกับระบบ eMENSUR กับฐานข้อมูลด้านงบประมาณ โดยให้ระบบกลั่นกรองงานการคลังการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบบริหารจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงานฯ และ (๓) สำนักงานฯ จะนำเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาใช้ในการสนับสนุนการประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาในระดับต่าง ๆ ในระบบ eMENSUR เพื่อให้ระบบสามารถประมวลผล วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน และใช้ประโยชน์ในรูปแบบที่มีความหลากหลายให้กับภาคส่วนต่าง ๆ

๑.๓.๕ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๒. ข้อเสนอเพื่อคณะกรรมการพิจารณา

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๒.๑ ขอความเห็นชอบในหลักการแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ของทั้ง ๖๒ กิจกรรม และแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อบรรลุเป้าหมาย ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒)

๒.๒ ขอความเห็นชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๒.๓ ขอความเห็นชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่
สำนักงานฯ เสนอ

๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

ขอความเห็นชอบให้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ตามข้อ ๒
ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ สำนักงานฯ จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป จะขอพบพระคุณยิ่ง



(นายณัฏฐา พิชยนันท)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

เห็นชอบ

พลเอก

(นายพลเอก จันทกร โอชา)
นายกรัฐมนตรี

พ.ย. ๖๔



QR Code แชนแนลเลื่อนกลกรรรมปฏิรูปประเทศ
ที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชน
อย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock)

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา



สธ.

พ.ย. ๖๔

อัครราชทูต

(นางสาวสวยา ๒๕๖๔)

ทพ.

จ. พ. ก. พ.

๕ พ.ย. ๖๔

รายงานการประชุม
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
วันจันทร์ที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น.
ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล

กรรมการผู้มาประชุม

- | | |
|---|--------------------------|
| ๑. พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายพรเพชร วิชิตชลชัย
ประธานวุฒิสภา | รองประธานกรรมการคนที่สอง |
| ๓. พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ
รองนายกรัฐมนตรี | รองประธานกรรมการคนที่สาม |
| ๔. พลเอก อนุช อินทรเจริญ
ปลัดกระทรวงกลาโหม | กรรมการ |
| ๕. พลเอก เฉลิมพล ศรีสวัสดิ์
ผู้บัญชาการทหารสูงสุด | กรรมการ |
| ๖. พลเอก วรเกียรติ รัตนานนท์
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารบก | กรรมการ |
| ๗. พลเรือเอก ธีรกุล กาญจนะ
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารเรือ | กรรมการ |
| ๘. พลอากาศเอก ชานนท์ มุ่งธัญญา
ผู้แทน ผู้บัญชาการทหารอากาศ | กรรมการ |
| ๙. พลตำรวจเอก ปิยะ อุทาโย
ผู้แทน ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๐. พลเอก อนุพล นาควาณิช
เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๑. นายสนธิ อักษรแก้ว
ประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๒. นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์
ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ | กรรมการ |
| ๑๓. นายกลินท์ สารสิน
ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๔. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๕. นางสาวทรง สัจจาภิมุข
ผู้แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย | กรรมการ |
| ๑๖. นายกอบศักดิ์ ดวงดี
ผู้แทน ประธานสมาคมธนาคารไทย | กรรมการ |
| ๑๗. นายวิษณุ เครืองาม | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |
| ๑๘. นายศุภชัย พานิชภักดิ์ | กรรมการ (ผู้ทรงคุณวุฒิ) |

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

ประธานกรรมการฯ กล่าวเปิดประชุมพร้อมทั้งต้อนรับกรรมการ และให้ดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงผลการแจ้งเวียนขอมติเพื่อรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้มีการประชุมฯ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐/๑๒/๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ตึกภักดีบดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยขอให้คณะกรรมการแจ้งการแก้ไขรายงานและรับรองรายงานการประชุมฯ กลับมายังสำนักงานฯ ภายในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ซึ่งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้พิจารณารับรองรายงานการประชุมฯ โดยมีแจ้งแก้ไขการสะกดชื่อพลเอก ประวิทย์ วงษ์สุวรรณ เป็นพลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ ในหน้า ๕ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าวแล้วเสร็จ

๒. มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๑ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มเติมในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แต่งตั้งกรรมการยุทธศาสตร์ชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อแต่งตั้ง ศ.พิเศษ ดร.ทศพร ศิริสัมพันธ์ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๒. มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๒ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ประกอบด้วยความก้าวหน้าการดำเนินการ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ ซึ่งสำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในส่วนของรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ สำนักงานฯ ได้เสนอที่ประชุมร่วมประธานกรรมการปฏิรูปประเทศพิจารณาเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๔ และเมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ทั้ง ๒ ฉบับ โดยมีรายละเอียดของความก้าวหน้าการดำเนินการสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

- ๑.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ การดำเนินการของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๓ ประเด็นประกอบด้วย เป้าหมายประเด็นรวมทั้งสิ้น ๓๗ เป้าหมาย และเป้าหมายแผนแม่บทย่อยรวมทั้งสิ้น ๑๔๐ เป้าหมาย พบว่า มีการพัฒนาในทิศทางที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ โดยมีการปรับเปลี่ยนสถานะการบรรลุเป้าหมายระดับเสี่ยง (สีส้ม) มาเป็นระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย (สีเหลือง) และระดับการบรรลุค่าเป้าหมาย (สีเขียว) ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาสถานะการบรรลุค่าเป้าหมายใน

ระดับประเด็นแผนแม่บทฯ พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเป้าหมายที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๗ เป้าหมาย เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๔ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็น (๗) โครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล เป้าหมายความสามารถในการแข่งขันด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศดีขึ้น แผนแม่บทฯ ประเด็น (๙) เขตเศรษฐกิจพิเศษ เป้าหมายการลงทุนในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ ทั้งหมดได้รับการยกระดับและ แผนแม่บทฯ ประเด็น (๑๓) การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี เป้าหมายคนไทยมีสุขภาวะที่ดีขึ้นและมีความเป็นอยู่ดีเพิ่มขึ้น ขณะที่สถานะการบรรลุค่าเป้าหมายในระดับเป้าหมายแผนแม่บทฯ พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเป้าหมายที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๒๗ เป้าหมาย เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๑๙ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ แผนแม่บทฯ ประเด็น การต่างประเทศ (๐๒๐๔๐๑) การส่งเสริมสถานะและบทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลก แผนแม่บทฯ ประเด็นการเกษตร (๐๓๐๑๐๑) สินค้าเกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่นมีมูลค่าเพิ่มขึ้น และ แผนแม่บทฯ ประเด็นการท่องเที่ยว (๐๕๐๓๐๓) การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ ความงามและแพทย์แผนไทย โดยมีเป้าหมายในระดับเป้าหมายแผนแม่บทฯ ที่อยู่ในระดับวิกฤติ จำนวน ๒๐ เป้าหมาย ลดลงจากจำนวน ๓๑ เป้าหมายในปี ๒๕๖๒ อาทิ เป้าหมายแผนแม่บทฯ ประเด็นการเกษตร (๐๓๐๔๐๑) สินค้าเกษตรแปรรูปมีมูลค่าเพิ่มขึ้น และเป้าหมายแผนแม่บทฯ ประเด็นการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต (๑๑๐๔๐๑) แรงงานมีศักยภาพในการเพิ่มผลผลิต มีทักษะอาชีพสูง

- ๑.๒ ความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ การดำเนินการของแผนการปฏิรูปประเทศ ๑๒ ด้าน ประกอบด้วยเรื่องและประเด็นปฏิรูป รวมทั้งสิ้น ๑๗๓ เรื่อง และประเด็นปฏิรูป พบว่า มีการพัฒนาในทิศทางที่ดีขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๖๒ ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาสถานะการบรรลุค่าเป้าหมายในเรื่องและประเด็นปฏิรูป พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่บรรลุค่าเป้าหมายจำนวน ๑๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป เพิ่มขึ้นจากจำนวน ๖ เรื่องและประเด็นปฏิรูป อาทิ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (๐๓๐๑) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ มีกลไกให้การออกกฎหมายที่ดีและเท่าที่จำเป็น รวมทั้งมีกลไกในการทบทวนกฎหมายที่มีผลบังคับใช้แล้ว เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (๐๕๑๔) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑๔ การเพิ่มระดับการแข่งขันทางธุรกิจหน่วยงานดูแลควบคุมด้านกฎหมายการแข่งขันทางการค้าและตลาดเสรี และแผนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน (๑๐๑๒) เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑๒ ปฏิรูปโครงสร้างการใช้พลังงานภาคขนส่ง ระยะ ๒๐ ปี ขณะที่สถานการณ์บรรลุค่าเป้าหมายของเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ในชั้นวิกฤติ พบว่า ปี ๒๕๖๓ มีเรื่องและประเด็นปฏิรูปที่อยู่ในชั้นวิกฤติจำนวน ๑๔ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ลดลงจากจำนวน ๑๒ เรื่องและประเด็นปฏิรูป อาทิ แผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (๐๓๐๘) เรื่องและประเด็นปฏิรูป ปฏิรูปการเรียนการสอนและการศึกษาอบรมวิชาชีพกฎหมาย เพื่อพัฒนานักกฎหมายให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพที่ดี แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ (๐๕๑๘) เรื่องและประเด็นปฏิรูป Regional Integration Committee : คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนด้านการรวมกลุ่มในภูมิภาค และแผนการปฏิรูปประเทศด้านสิ่งแวดล้อม (๐๖๐๑) เรื่องและประเด็นปฏิรูป ทรัพยากรทางบก

ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะนำเสนอรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ เข้าสู่รัฐสภาเพื่อทราบตามขั้นตอนของกฎหมาย ต่อไป

๒. มติที่ประชุม

- ๒.๑ รับทราบการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ตามที่เสนอสำนักงานฯ เสนอ
- ๒.๒ มอบหมายสำนักงานฯ เร่งรัดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขับเคลื่อนการดำเนินงานต่าง ๆ ให้ทุกเป้าหมายสามารถบรรลุตามที่กำหนดได้อย่างเป็นรูปธรรมในแต่ละช่วงเวลาการพัฒนาทั้ง ๔ ห่วง ห่วงละ ๕ ปีต่อไป รวมทั้งให้สำนักงานฯ จัดส่งเล่มรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ และรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๓ ให้กับผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อเป็นข้อมูลสำคัญประกอบการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระดับพื้นที่ให้สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๓.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.)

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบว่านายกรัฐมนตรี ได้มีบัญชามอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธานกรรมการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) โดยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) มีบัญชาให้จัดการประชุม ศจพ. ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ ในวันศุกร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๔ โดย ศจพ. จะเป็นกลไกเชิงบริหารของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ทั้งนี้ เพื่อให้การขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพในทุกพื้นที่ ศจพ. จึงจะมีการจัดตั้ง ศจพ. ในระดับพื้นที่อีก ๓ ระดับ ประกอบด้วย (๑) กลไกระดับอำนาจการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงจังหวัด และกรุงเทพมหานคร (ศจพ.จ. และ ศจพ.กทม.) (๒) กลไกระดับอำนาจการปฏิบัติการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงอำเภอ และเขตในกรุงเทพมหานคร (ศจพ.อ. และศจพ.ข.) และ (๓) กลไกระดับปฏิบัติการ โดยจัดตั้งศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศจพ.อปท) โดยกลไกขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในทุกระดับจะต้องใช้ข้อมูลจากระบบ TPMAP เป็นข้อมูลหลัก ในการขับเคลื่อนการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัย เนื่องจากข้อมูลในระบบ TPMAP สามารถชี้เป้าได้ถึงรายบุคคล/ครัวเรือน และมีมิติของปัญหา
๒. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงด้วยระบบ TPMAP ของ ศจพ. และ ศจพ. โดยยึดหลัก ๓ ขั้นการพัฒนา ได้แก่ การอยู่รอด (survival) พอเพียง (sufficiency) และยั่งยืน (sustainability) โดยมี ๔ แนวทางที่สำคัญ ประกอบด้วย (๑) เติมเต็มข้อมูลในระบบ TPMAP ให้ครอบคลุมประเด็นการพัฒนาทุกมิติ และทุกพื้นที่ในประเทศ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการเติมเต็มข้อมูลในระบบ TPMAP ที่มีการเชื่อมโยงด้วยเลขบัตรประชาชน ๑๓ หลัก เพื่อให้ข้อมูลมีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น (๒) ร่วมแก้ไขปัญหาในระดับบุคคล/ครัวเรือน โดยใช้ระบบ TPMAP ระบุนุ้เป้ากลุ่มเป้าหมายจากฐานข้อมูลของระบบ TPMAP เพื่อให้ ศจพ. ในพื้นที่ระดับอำเภอ ตำบล ดำเนินการ

เข้าให้ความช่วยเหลือผู้ต้องการความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน (๓) ร่วมแก้ไขปัญหาและพัฒนาคนอย่างยั่งยืน โดยใช้ระบบ TPMAP ศจพ. ในระดับต่าง ๆ ใช้ข้อมูลของระบบ TPMAP เพื่อประมวลและวิเคราะห์ในการใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบาย/มาตรการ/แนวทาง ในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย อย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดความยั่งยืนและเป็นรูปธรรม และ (๔) ร่วมติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล โดยใช้ระบบ TPMAP ศจพ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระบบ TPMAP เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการ ปัญหาและอุปสรรคต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย เพื่อนำไปสู่การจัดทำนโยบายและแผนงานที่สอดคล้องกับประเด็นการพัฒนา เพื่อให้เกิดความยั่งยืนต่อไป

๓. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๓.๑ การแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืน จำเป็นต้องคำนึงถึงปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑.๑ การมีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน เพื่อให้สามารถกำหนดกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือและการพัฒนามีความสอดคล้องกันบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่งกลุ่มเป้าหมายหลักสามารถแบ่งเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มเป้าหมายที่มีความพร้อมอยู่แล้ว (๒) กลุ่มเป้าหมายที่ยังต้องรอรับความช่วยเหลือผ่านโครงการ/กิจกรรม/การดำเนินงานของภาครัฐ และ (๓) กลุ่มที่ยังขาดความพร้อมในทุกมิติ

๓.๑.๒ การแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย จะต้องนำมิติความยากจนและมิติของช่วงวัยมาประกอบการวิเคราะห์ เพื่อให้สามารถพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องตามหลักวิชาการ ทั้งในส่วนของทักษะ ความสามารถ และอาชีพ

๓.๑.๓ การดำเนินการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย ต้องดำเนินการคู่ขนานระหว่างการดำเนินในระดับนโยบาย ที่เป็นการดำเนินการจัดทำนโยบาย/แผน และการดำเนินการในระดับพื้นที่ ที่เป็นการดำเนินการในระดับโครงการ/การดำเนินงาน ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และท้องถิ่น รวมถึงควรพิจารณาให้มีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ในการร่วมดำเนินการอย่างบูรณาการ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาความยากและความเหลื่อมล้ำรวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยเกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๑.๔ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงานจะต้องมีรูปแบบการรายงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล มีประสิทธิภาพสามารถนำข้อมูลไปใช้ประกอบในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๓.๒ กลไกการดำเนินการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ในระดับปฏิบัติการ เป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญในการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่ จึงควรให้ความสำคัญกับประเด็นที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๓.๒.๑ การกำหนดจัดตั้งศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศจพ.อปท.) อาจส่งผล

ต่อประสิทธิภาพของการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในระดับพื้นที่ จึงควรต้องมีการปกครองท้องถิ่นในระดับตำบลร่วมดำเนินการ ซึ่งจะทำให้เกิดการสนับสนุนการดำเนินการระหว่างกันในส่วนของงบประมาณและบุคลากรในพื้นที่

๓.๒.๒ การจัดทำแผน/แผนงาน/การดำเนินงาน/โครงการในระดับพื้นที่ จะต้องดำเนินการอย่างบูรณาการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้การดำเนินการในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่เกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรมนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

๓.๒.๓ การดำเนินการในการแก้ไขปัญหาความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับพื้นที่ ต้องอาศัยการดำเนินงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และมีพี่เลี้ยงเพื่อดูแลและให้ความช่วยเหลือในระดับบุคคล/ครัวเรือนได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งจะนำไปสู่ความยั่งยืนของการดำเนินการ

๔. มติที่ประชุม รับทราบความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการขจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำร่วมดำเนินการอย่างบูรณาการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๔.๑ แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๑. กรรมการและเลขานุการฯ ได้รายงานความเป็นมาในการปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศและการดำเนินงานจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เพื่อประกอบการพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย โดยได้สรุปความเป็นมาและผลการดำเนินงานของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ดังนี้

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เห็นชอบ (ร่าง) แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ ประกอบด้วยกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ของแผนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน รวมทั้งสิ้น ๖๒ กิจกรรม และการจัดทำกฎหมายที่ควรปรับปรุงหรือจัดทำใหม่จำนวน ๔๕ ฉบับ และแนวทางการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ประกอบด้วย (๑) การดำเนินกิจกรรมของแผนการปฏิรูปประเทศเดิมให้ดำเนินการคู่ขนานกับกิจกรรม Big Rock (๒) การสื่อสารสร้างความเข้าใจกิจกรรม Big Rock เพื่อถ่ายทอดสู่การปฏิบัติ (๓) การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อใช้ในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ (๔) การขับเคลื่อนประเด็นบูรณาการระหว่างแผนการปฏิรูปประเทศ (๕) การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการภายใต้กิจกรรม Big Rock และ (๖) การติดตามเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๔ และ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งจะประกาศราชกิจจานุเบกษาภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

๑.๒ ผลการดำเนินงาน

๑.๒.๑ การสร้างความเข้าใจกิจกรรม Big Rock เพื่อถ่ายทอดสู่การปฏิบัติ สำนักงานฯ และ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับหน่วยงาน รับผิดชอบหลักตามแผนฯ ทั้งหมด ๓๖ หน่วยงาน เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ เพื่อสื่อสาร และสร้างความเข้าใจร่วมกันในรายละเอียดของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป้าหมายและกระบวนการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศ ขั้นตอนและวิธีการสู่การ ปฏิบัติของกิจกรรม Big Rock และการจัดทำกฎหมายที่ควรปรับปรุงหรือจัดทำใหม่ โดยได้ ร่วมกันจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ระหว่างคณะกรรมการปฏิรูปและหน่วยงาน รับผิดชอบหลัก ซึ่งเป็นการถ่ายทอดขั้นตอนและวิธีการลงสู่หน่วยงานปฏิบัติให้เกิด การนำไปขับเคลื่อนได้อย่างแท้จริง

๑.๒.๒ แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นเครื่องมือที่ใช้ในการถ่ายระดับการดำเนินงานตาม ขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock ของแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) สู่การปฏิบัติให้เห็นเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยมีหลักการสำคัญคือทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับกิจกรรม Big Rock นั้น ๆ เข้าใจเป้าหมาย ผลลัพธ์ และการดำเนินการ เพื่อขับเคลื่อน กิจกรรม Big Rock ให้เป็นไปตามนั้น โดยแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ได้แสดงให้เห็น ถึงผลลัพธ์ของแต่ละช่วงเวลาที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จ หน่วยงานร่วมดำเนินการที่ เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock นั้น ๆ รวมถึงโครงการ/การดำเนินงานที่ ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย ซึ่งทำให้สามารถติดตามการดำเนินการปฏิรูปประเทศ ในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างตรงจุด และทราบถึงประเด็นปัญหาอุปสรรคที่ทำให้ล่าช้าหรือ ไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อร่วมกันคิด แก้ไข และเร่งรัดการดำเนินการต่าง ๆ ให้การ ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เป็นไปได้อย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และสามารถบรรลุ ผลสัมฤทธิ์ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยรายละเอียดของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ประกอบด้วย (๑) หน่วยงานร่วมดำเนินการ เป็นหน่วยงานร่วมในการดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งจำเป็นต้องมีโครงการ/การดำเนินงานที่สนับสนุนการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ (๒) เป้าหมายย่อย เป็นเป้าหมายความสำเร็จที่ถ่ายระดับมาจากผลการดำเนินการตาม ขั้นตอนและวิธีการของกิจกรรม Big Rock โดยกำหนดผลที่จะเกิดขึ้นเมื่อสิ้นสุดไตรมาส ซึ่งจะเป็ข้อมูลสำหรับการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของโครงการ/การดำเนินงาน ที่ขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock อย่างเป็นรูปธรรม (๓) ระยะเวลาที่แล้วเสร็จ เป็นการ แสดงช่วงระยะเวลาที่คาดว่าจะแล้วเสร็จของแต่ละเป้าหมายย่อยเพื่อใช้ในการกำกับ ติดตาม เร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนด และ (๔) โครงการและการดำเนินงานที่ส่งผลต่อเป้าหมายของกิจกรรม Big Rock เป็นรายการของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ซึ่งโครงการ/การดำเนินงานนั้นจะส่งผลให้เกิดผลผลิตตามเป้าหมายย่อยภายในระยะเวลา ที่กำหนด โดยมีรายละเอียดของช่วงเวลาดำเนินการ แหล่งที่มาและวงเงินงบประมาณที่ใช้

๑.๒.๓ หน่วยงานรับผิดชอบหลักตามที่ได้กำหนดไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้ ดำเนินการจัดทำแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ แผน และส่งมายังสำนักงานฯ เพื่อให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ๑๓ ด้านพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นที่เรียบร้อย แล้ว สำนักงานฯ ได้สรุปสาระสำคัญของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock รายละเอียด ปรากฏตามเอกสารประกอบการประชุม

๒. กรรมการและเลขานุการฯ ได้รายงานข้อสังเกตในการขับเคลื่อนและรายงานผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ประกอบการพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

๒.๑ แผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ๒๒ แผน ยังขาดความครบถ้วนสมบูรณ์ในประเด็นดังต่อไปนี้

- (๑) การประสานและบูรณาการระหว่างหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่ชัดเจน
- (๒) โครงการ/การดำเนินงานที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ อาจยังไม่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนการปฏิรูปประเทศ
- (๓) วงเงินงบประมาณเพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ เป็นการประมาณการเบื้องต้นเท่านั้น
- (๔) โครงการ/การดำเนินงานที่ระบุในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ยังไม่มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงาน

๒.๒ การรายงานความคืบหน้าฯ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภา เพื่อทราบทุกสามเดือนที่ผ่านมา เป็นการรายงานเรื่องและปฏิรูปจำนวน ๑๗๓ เรื่องและประเด็นปฏิรูป ซึ่งบางส่วนเป็นการดำเนินงานปกติของหน่วยงานที่ไม่ได้สะท้อนให้เห็นถึงความคืบหน้าของการปฏิรูปเท่าที่ควร รวมทั้งมีข้อสังเกตจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาถึงความล่าช้าและไม่เป็นปัจจุบันของรายงานฯ เนื่องจากรอบการรายงานนั้น สำนักงานฯ ได้ยึดตามรอบไตรมาสปกติ โดยหน่วยงานมีระยะเวลา ๑ เดือนในการรายงานผลการดำเนินงานในระบบ eMENSCR และสำนักงานฯ จะประมวลผลดังกล่าว โดยใช้เวลาประมาณ ๑ เดือน ก่อนส่งรายงานดังกล่าวตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องซึ่งจะใช้เวลาประมาณ ๕ เดือนถึงจะเข้าสู่วาระของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ดังนั้น หากมีการปรับรอบการรายงานความคืบหน้าฯ ให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการปฏิบัติจริง โดยนับรวมระยะเวลา ๑ เดือนที่กำหนดให้หน่วยงานรายงานข้อมูลผลการดำเนินงานในระบบ eMENSCR และระยะในการประมวลผลของสำนักงานฯ อีก ๑ เดือน ซึ่งรอบระยะเวลาในการรายงานความคืบหน้าฯ ทุกสามเดือนจะเหลื่อมกับรอบการรายงานตามไตรมาสปกติอันจะส่งผลให้การรายงานความคืบหน้าฯ มีความรวดเร็วและสอดคล้องกับช่วงเวลาในการปฏิบัติงานจริงมากขึ้น

๓. กรรมการและเลขานุการฯ ได้เสนอที่ประชุมพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ประกอบด้วย

๓.๑ การจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานรองรับกิจกรรม Big Rock สำนักงานฯ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๓ ด้าน ร่วมกันพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานที่รองรับกิจกรรม Big Rock ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายตามแผนการปฏิรูปประเทศได้อย่างแท้จริง โดยแบ่งเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ (๑) โครงการ/การดำเนินงานที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่สุด หากไม่ดำเนินการจะทำให้การปฏิรูปประเทศไม่บรรลุผลตามที่กำหนด (๒) มีความจำเป็นเร่งด่วน และ (๓) มีความจำเป็น เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอนงบประมาณตามกฎหมายต่อไป

๓.๒ เร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการ ที่มีภารกิจและหน้าที่ในการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ตามที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ ให้ดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายย่อยของกิจกรรม Big Rock ให้แล้วเสร็จตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนฯ โดยมีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ ร่วมกันกำกับ ติดตามและประสานงานอย่างใกล้ชิด รวมทั้งให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่มีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ให้สามารถบรรลุผลสัมฤทธิ์ได้ตามระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในกรณี

ที่การดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สอดคล้องหรือไม่เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศและสำนักงานฯ พิจารณาดำเนินการตามความใน มาตรา ๒๖ และ ๒๗ ของพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต่อไป

๓.๓ การติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

๓.๓.๑ การพัฒนาระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) โดยเพิ่มเติมในส่วนการ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock สำหรับการ กำกับ ติดตามและประเมินผลความก้าวหน้าของกิจกรรม Big Rock ตามเป้าหมายย่อย ของแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้งนี้ การรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ยังคงเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการ ตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

๓.๓.๒ การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ต่อรัฐสภาทุกสามเดือน โดยรายงานเฉพาะกิจกรรม Big Rock และ ประเด็นที่รัฐสภาให้ความสำคัญเป็นพิเศษเท่านั้น และปรับรอบการรายงานให้รวดเร็ว สอดคล้องกับการปฏิบัติงานจริง โดยนับถัดจากเดือนที่มีการประกาศใช้แผนการปฏิรูป ประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เริ่มเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ เป็นรายสามเดือน และสำหรับรอบการ รายงานระหว่างเดือนมกราคมถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ สำนักงานฯ จะจัดทำรายงานความ คืบหน้าฯ โดยรายงานการเตรียมการของหน่วยงานในดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ แผน ให้เรียบร้อยก่อนแล้วจึงรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทุกสามเดือนต่อไป ทั้งนี้ การปรับรอบการรายงานดังกล่าวยังเป็นไปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดให้รายงานทุกสามเดือน

๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๔.๑ ประธานและกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

๔.๑.๑ หลักการสำคัญของโครงการ/การดำเนินงานรองรับกิจกรรม Big Rock ต้องมีแนวทางการ ดำเนินงานวิธีการ กลไกและงบประมาณที่ชัดเจน สามารถตอบสนองและส่งต่อการบรรลุ เป้าหมายการปฏิรูปประเทศได้ พร้อมกันนี้ ในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานต่าง ๆ ควร พิจารณาสถานการณ์และประเด็นที่จำเป็นต้องได้รับการพัฒนาและปรับปรุงควบคู่กันไปด้วย อาทิ การพัฒนาภาคการเกษตรตั้งแต่ต้นทางถึงปลายทาง รวมทั้งการประสานบูรณาการการ ทำงานร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ นอกจากระหว่างภาครัฐแล้ว ควรให้ความสำคัญกับ ประชาชนและภาคเอกชนด้วย

๔.๑.๒ แผนการปฏิรูปประเทศส่วนใหญ่มีลักษณะการดำเนินงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ในภาพรวมของ ประเทศ ส่งผลให้ประชาชนอาจไม่สามารถรับรู้ถึงผลสัมฤทธิ์ของการปฏิรูปประเทศที่เป็น รูปธรรมได้ ดังนั้น การขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมใน ระดับพื้นที่ โดยให้ผู้แทนในพื้นที่เข้ามามีบทบาทในกระบวนการดำเนินงานต่าง ๆ เพื่อให้ ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมาย

๔.๑.๓ การจัดทำแผนบูรณาการของหน่วยงานมักจะจัดทำโดยส่วนราชการส่วนกลาง จึงทำให้ขาด ความสมบูรณ์ของการดำเนินงานในระดับพื้นที่ ดังนั้น นอกจากการบูรณาการการทำงาน ของหน่วยงานส่วนกลางแล้วควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของส่วนราชการต่าง ๆ ที่

ทำงานร่วมกันในพื้นที่ด้วย เพื่อให้การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๑.๔ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) มีการพัฒนาไปในทางที่ดีขึ้นโดยมีกิจกรรมสำคัญที่ชัดเจนและสอดคล้องกับประเด็นการพัฒนาที่สำคัญของประเทศในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม ความท้าทายของการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock แต่ละกิจกรรมคือการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในเบื้องต้นควรมีการพิจารณาคัดเลือกกิจกรรม Big Rock ที่การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และนำเสนอรายละเอียดของการดำเนินการดังกล่าวไปยังหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อเป็นตัวอย่างของแนวทางการบูรณาการการทำงานให้เกิดการเรียนรู้แลกเปลี่ยนร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ

๔.๑.๕ การติดตามและการประเมินผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป็นขั้นตอนที่สำคัญอย่างมาก โดยการติดตามและการประเมินผลที่มีประสิทธิภาพจะช่วยให้หน่วยงานทราบถึงผลลัพธ์ ปัญหา และอุปสรรคของการดำเนินการต่าง ๆ และสามารถแก้ไขปรับปรุงการดำเนินงานได้ทันสถานการณ์

๔.๒ ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ได้ให้ความเห็นในประเด็นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เท่าที่จำเป็นเท่านั้น เนื่องจากข้อจำกัดของกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ที่ลดลงจากปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ซึ่งจากการพิจารณาข้อมูลที่หน่วยงานได้เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ พบว่าบางโครงการที่ตอบสนองต่อกิจกรรม Big Rock ยังมีรายละเอียดโครงการที่ไม่ชัดเจนและขาดความพร้อมในการดำเนินการ จึงขอให้หน่วยงานปรับปรุงข้อมูลโครงการให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ออานาโครงการที่ส่งผลต่อการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ไปเสนอขอรับจัดสรร ในชั้นการแปรญัตติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามกระบวนการและขั้นตอนต่อไป

๕. มติที่ประชุม

๕.๑ เห็นชอบในหลักการแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ กิจกรรม ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๕.๒ มอบหมายสำนักงานฯ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินกิจกรรม Big Rock เพื่อการบรรลุเป้าหมาย ตามที่สำนักงานฯ เสนอ

๕.๓ มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติตามข้อ ๕.๑ และข้อ ๕.๒ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔.๒ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบถึงความสำคัญของแผนพัฒนาภาคในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่แผนในระดับพื้นที่ ซึ่งทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องต้องร่วมกันขับเคลื่อนการพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักการถ่ายระดับเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติ ตามที่พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ชาติ เพื่อเป็นเป้าหมายในการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน โดยการดำเนินการดังกล่าวได้หมายรวมถึงหน่วยงานที่เป็นของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือในรูปแบบอื่นใด และไม่ว่าจะเป็นองค์กรในฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายตุลาการ หรือเป็นองค์กร

อิสระหรือองค์กรอัยการ ทั้งนี้ ในส่วนของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันเป็นการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้จัดทำแผนพัฒนาภาคขึ้นเพื่อเป็นกรอบทิศทางการพัฒนาภาคและเป็นเครื่องมือบูรณาการแผนของส่วนราชการ ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ ผ่านแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานข้อสังเกตที่สำคัญของการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่ในระดับพื้นที่ ซึ่งประกอบด้วย (๑) แผนพัฒนาในระดับพื้นที่เป็นแผนที่มีความสำคัญในการเป็นจุดเชื่อมต่อของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การพัฒนาพื้นที่ ดังนั้น แผนการพัฒนาในระดับพื้นที่จึงต้องสามารถถ่ายทอดเป้าหมายการพัฒนาของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม (๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานในระดับพื้นที่ อาจยังไม่สามารถสะท้อนการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ได้อย่างชัดเจน และ (๓) ในปัจจุบันระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) อาจยังไม่ครอบคลุมสำหรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล แผนในระดับพื้นที่ ทำให้ยังไม่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงการถ่ายทอดยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การดำเนินงานในระดับพื้นที่ ได้อย่างชัดเจน
๓. กรรมการและเลขานุการ ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อให้การพัฒนาพื้นที่สามารถตอบโจทย์เป้าหมายการพัฒนาของประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง โดยมี ๓ แนวทางการขับเคลื่อน ดังนี้
 - ๓.๑ แผนในระดับพื้นที่ต้องตอบสนองต่อเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะเป้าหมายและค่าเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อให้เข้าใจทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติที่ต้องการบรรลุในแต่ละห้วง ๕ ปี เพื่อวิเคราะห์หาบทบาทและจุดเน้นการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดได้อย่างเป็นรูปธรรม และสามารถวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบายและช่องว่างการพัฒนาของพื้นที่ นำไปสู่การจัดทำแผนที่มีการถ่ายทอดจากยุทธศาสตร์ชาติลงมา (XYZ) โดยแผนพัฒนาภาคจะต้องพิจารณาเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) ทั้ง ๑๔๐ เป้าหมาย พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของภาค เพื่อประมวลหาเป้าหมายที่ภาคสามารถมีส่วนร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุโดยเฉพาะที่ภาคมีส่วนสนับสนุนการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทฯ ผ่านการพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ว่าองค์ประกอบและปัจจัยที่ภาคมีความเกี่ยวข้องและสอดคล้อง สามารถมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อยได้มากน้อยเพียงใด สู่การกำหนดเป้าหมายแผนพัฒนาภาคที่มีการถ่ายทอดมาจากเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด จะพิจารณาเป้าหมายแผนพัฒนาภาค พร้อมทั้งวิเคราะห์ศักยภาพ ความต้องการ และทรัพยากรของกลุ่มจังหวัดเพื่อประมวลหาเป้าหมายที่กลุ่มจังหวัดสามารถมีส่วนร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุ ซึ่งจะพิจารณาองค์ประกอบและปัจจัยเฉพาะของห่วงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนพัฒนาภาคที่กลุ่มจังหวัดมีส่วนร่วมขับเคลื่อนเพื่อบรรลุ และกำหนดเป้าหมายแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดที่มีการถ่ายทอดมาจากเป้าหมายแผนพัฒนาภาค รวมถึงแผนพัฒนาจังหวัด และแผนระดับ ๓ อื่น ๆ ที่ใช้หลักการถ่ายทอดเป้าหมายการพัฒนาดลมา และนอกจากนั้นยังต้องมีการกำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของแผนต่าง ๆ ในระดับพื้นที่ โดยให้มีความสอดคล้องกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทย่อย (จ.๓) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ประสานเพื่อบูรณาการการดำเนินงาน

ของฝ่ายต่าง ๆ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑

๓.๒ การจัดทำโครงการและการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ชาติโดยมีแนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินการ ๔ ขั้นตอน คือ (๑) การมองเป้าหมายร่วมกัน (๒) การจัดทำโครงการ/การดำเนินงาน เพื่อขับเคลื่อนเป้าหมายตามแผน (๓) การจัดลำดับความสำคัญ และความเร่งด่วนของโครงการ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการราย ๕ ปี และรายปี

๓.๓ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ในระดับพื้นที่ โดยใช้ระบบ eMENSCR เป็นเครื่องมือหลักในการติดตามแผนของพื้นที่ โดยจะเริ่มใช้งาน ในปีงบประมาณ ๒๕๖๖

๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๔.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพนั้น ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ควรมีการทำงานร่วมกันอย่างบูรณาการ โดยต้องคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน และให้ความสำคัญกับการตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ด้วย

๔.๒ องค์ความรู้และความเข้าใจในการจัดทำแผนในระดับพื้นที่และการนำแผนไปสู่การปฏิบัติ รวมทั้งการมีส่วนร่วมตลอดกระบวนการของทุกภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ถือเป็นปัจจัยแห่งความสำเร็จที่สำคัญในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับที่ ๒ ไปขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ ที่สามารถตอบโจทย์การพัฒนาประเทศและสอดคล้องกับความต้องการของพื้นที่ จึงควรให้ความสำคัญกับสร้างความรู้ความเข้าใจให้หน่วยงานในระดับพื้นที่สามารถดำเนินการได้อย่าง ถูกต้องมีทิศทางเดียวกัน เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รวมทั้งนโยบาย หลักเกณฑ์ และแนวทางในการจัดทำโครงการตามที่ ก.บ.ภ. และ ก.น.จ. กำหนด ตลอดจนหน่วยงานในระดับพื้นที่สามารถถ่ายทอดแนวคิดดังกล่าว ไปถึงภาคประชาชน รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ที่มี ประสิทธิภาพเกี่ยวกับการดำเนินการต่าง ๆ ของภาครัฐให้กับสาธารณชนอย่างต่อเนื่องและทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนเห็นถึงความสำคัญและประโยชน์ที่จะได้รับ และเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของการ ขับเคลื่อนไปสู่เป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ

๕. มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมาย สำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป และให้นำความเห็นและ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการไปประกอบการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

ระเบียบวาระที่ ๔.๓ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

๑. กรรมการและเลขานุการ ได้รายงานให้ที่ประชุมทราบความก้าวหน้าในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ซึ่งสำนักงานฯ ได้มีการพัฒนาระบบติดตามและประเมินผล แห่งชาติ (eMENSCR) เป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยหน่วยงานของรัฐได้นำเข้าโครงการ/การดำเนินงานในระบบฯ รวมทั้งสิ้น ๖๙,๕๒๐ โครงการ (ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๔) และนำเข้าแผนระดับที่ ๓ รวมทั้งสิ้น ๘๑๓ รายการ อีกทั้งได้จัดทำฐานข้อมูลเปิดภาครัฐเพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตาม

ยุทธศาสตร์ชาติ (Open Data Portal for Monitoring and Evaluating Government Projects under National Strategy : Open-D) เพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางสำหรับรองรับการนำเข้าข้อมูลต่าง ๆ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และงานวิจัย ในการสนับสนุนการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ รวมทั้งได้เชื่อมโยงระบบ eMENSCR กับระบบ e-PLAN ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว เพื่อให้ระบบ eMENSCR สามารถติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติครอบคลุมราชการบริหารส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ สำนักงานฯ ร่วมกับสำนักงบประมาณ และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บท ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติใน ๓ ระดับ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ โดยได้ร่วมวิเคราะห์และจัดทำห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย จำนวน ๑๔๐ เป้าหมาย และได้จัดทำโครงการสำคัญ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รวมทั้งสิ้น ๕๗๑ โครงการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ และมอบหมายให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการ โครงการสำคัญ และให้สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ต่อไป

๒. กรรมการและเลขานุการ ได้นำเสนอข้อสังเกตจากการประมวลโครงการ/การดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ในระบบ eMENSCR และกระบวนการจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ พบว่า การดำเนินการต่าง ๆ เพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐที่ผ่านมา ยังไม่ได้ดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (evidence base) และยังขาดความพร้อม ความถูกต้องของข้อมูล อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ และข้อมูลเชิงวิชาการ อีกทั้งงานวิจัยและการศึกษาต่าง ๆ ยังไม่มีความชัดเจนถึงผลการศึกษาวิจัยที่จะนำไปสู่การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งอาจมีข้อจำกัดในการเข้าถึงข้อมูลต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในระดับเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y๑) และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมาย ไปเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการวิจัยและการจัดทำข้อเสนอโครงการวิจัยได้อย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ การรายงานผลการดำเนินโครงการ/การดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระบบ eMENSCR ยังไม่สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ
๓. กรรมการและเลขานุการ ได้เสนอแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ให้ที่ประชุมพิจารณา เพื่อให้การดำเนินการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐในห้วงระยะเวลาที่เหลือของยุทธศาสตร์ชาติสามารถเป็นการดำเนินการบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ได้อย่างแท้จริง โดยใช้หลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) และวงจรนโยบายสาธารณะ (Policy Cycle) นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและวิสัยทัศน์ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

- ๓.๑ จัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติทุกภาคส่วน โดยเฉพาะหน่วยงานของรัฐจัดทำและพัฒนาข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ อาทิ ข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย และอื่น ๆ โดยมีแนวทางประกอบด้วย ๑) จัดทำและพัฒนาข้อมูลให้สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ และ ๒) นำเข้าข้อมูลดังกล่าวที่แล้วเสร็จ

รวมทั้งปรับปรุงข้อมูลที่มีอยู่แล้วให้มีความเป็นปัจจุบัน ในระบบฐานข้อมูลเปิดภาครัฐ เพื่อสนับสนุนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ (Open-D)

- ๓.๒ การจัดทำโครงการ/การดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ที่ให้ยึดแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยต้องนำข้อมูลสถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาประกอบในการจัดทำโครงการ/การดำเนินงานตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) ประกอบด้วย ๔ ขั้นตอน ได้แก่ (๑) การยึดเป้าหมายร่วมกัน ให้หน่วยงานระดับกรม ทบทวนความเหมาะสมและความครอบคลุมของเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่หน่วยงานมีภารกิจในการร่วมขับเคลื่อนให้บรรลุตามค่าเป้าหมาย และให้หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทบทวนและเพิ่มเติมหน่วยงานระดับกรมที่มีส่วนร่วมขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทย่อยให้มีความครบถ้วนสอดคล้องตลอดจนร่วมกันวิเคราะห์และพิจารณาหาช่องว่างการพัฒนาต่าง ๆ (gap analysis) รวมทั้งพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นของการทบทวนห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ใน ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำโครงการสำคัญต่อไป (๒) การจัดทำโครงการสำคัญ (X) โดยให้หน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ (จ.๑ - จ.๓) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันวิเคราะห์และจัดทำโครงการสำคัญของแต่ละปีงบประมาณ ในห้วงปี ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๗๐ พร้อมทั้งนำร่างโครงการเข้าในระบบ eMENSCR (๓) การจัดลำดับความสำคัญและความเร่งด่วนของโครงการสำคัญ โดยให้สำนักงานฯ สำนักงบประมาณ ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพระดับประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑ - จ.๓) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของร่างโครงการที่หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเข้าสู่ในระบบ eMENSCR และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ และ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ จัดทำแผนปฏิบัติการราย ๕ ปี และรายปี เพื่อเป็นแผนระดับที่ ๓ หลัก โดยให้บรรจุโครงการที่ผ่านการจัดลำดับความสำคัญในแผนปฏิบัติการรายปี และให้สำนักงานฯ งบประมาณใช้ข้อมูลแผนปฏิบัติการรายปีประกอบการจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องและเหมาะสมต่อไป
- ๓.๓ การจัดทำแผนระดับที่ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ และคู่มือแนวทางการจัดทำแผนและการเสนอแผนระดับที่ ๓ ในส่วนของแผนปฏิบัติการด้าน... ต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด โดยต้องนำข้อมูล สถิติ สถานการณ์ งานวิจัย มาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนระดับที่ ๓ เพื่อให้แผนสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ และสอดคล้องกับบริบท สถานการณ์ เป้าหมายแผนแม่บทฯ ซึ่งจะนำไปสู่การขับเคลื่อนเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม
- ๓.๔ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (eMENSCR) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย (๑) ทุกหน่วยงานของรัฐนำเข้าสู่ข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงาน และส่งอนุมัติข้อมูล (M๗) ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่สำนักงานฯ กำหนด ซึ่งในส่วนของการรายงานผลนั้นทุกหน่วยงานต้องรายงานผลทุกโครงการ/การดำเนินงาน/กิจกรรมไม่ว่าจะใช้งบประมาณหรือไม่ ที่ต้องสามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่าง ๆ พร้อมทั้งนำเข้าสู่แผนระดับที่ ๓ ในระบบ eMENSCR ที่ผ่านการส่งอนุมัติข้อมูลแผนระดับที่ ๓

และรายงานผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามแผนในระบบ eMENSCR (๒) สำนักงานฯ ดำเนินการให้มีการเชื่อมโยงกับระบบ eMENSCR กับฐานข้อมูลด้านงบประมาณ โดยเฉพาะระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงานงบประมาณ และ (๓) สำนักงานฯ จะนำเทคโนโลยีปัญญาประดิษฐ์ (AI) มาใช้ในการสนับสนุนการประเมินสถานการณ์การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาในระดับต่าง ๆ ในระบบ eMENSCR เพื่อให้ระบบสามารถประมวลผล วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูล โครงการ/การดำเนินงาน และใช้ประโยชน์ในมิติต่าง ๆ ที่มีความหลากหลายให้กับภาคส่วนต่าง ๆ

๔. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

ระบบ eMENSCR ซึ่งเป็นระบบหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติของหน่วยงานของรัฐ ควรมีการเชื่อมโยงระบบฐานข้อมูลต่าง ๆ โดยเฉพาะระบบฐานข้อมูลด้านงบประมาณ เพื่อให้ระบบมีข้อมูลสนับสนุนการดำเนินงานภาครัฐในทุกระดับและทุกพื้นที่ในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติให้ตั้งอยู่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ที่ครบถ้วนและครอบคลุมทุกกระบวนการตามกระบวนการวางนโยบายสาธารณะ

๕. มติที่ประชุม

เห็นชอบแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ และมอบหมายสำนักงานฯ นำผลการพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุม ๑๒.๐๐ น.

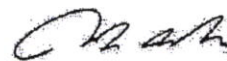


(นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ)

รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้จัดบันทึกการประชุม



(นายตनुชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

ผู้ตรวจรายงาน

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๒๘/ว ๓



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๙๗ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงมหาดไทยจัดทำความเห็นเรื่องการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นว่า การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ที่อยู่ภายใต้ระเบียบและกฎหมายหลายฉบับ ได้แก่ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยการจัดทำแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัด มีคณะกรรมการบูรณาการนโยบายการพัฒนาภาค (กบภ.) เป็นผู้กำหนดนโยบาย หลักเกณฑ์ และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด งบประมาณของส่วนราชการที่จะดำเนินการตามแผนพัฒนาภาค การจัดทำและบริหารงบประมาณกลุ่มจังหวัด การจัดทำและบริหารงบประมาณจังหวัด ภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๖๐

เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย กระทรวงมหาดไทยเห็นควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. กำหนดบทบาทและความเกี่ยวข้องของพื้นที่ ได้แก่ ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจัยห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Value Chain Thailand) ความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ตลอดจนเป้าหมายและตัวชี้วัดให้เป็นกรอบแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่ที่ชัดเจน โดยคำนึงถึงลักษณะสำคัญของแผนพัฒนาพื้นที่ โดยเฉพาะแผนพัฒนาภาค แผนพัฒนาจังหวัด และแผนพัฒนาจังหวัดที่เกิดจากการบูรณาการของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ภายใต้บริบทและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ซึ่งยังจำเป็นต้องได้รับการพัฒนาขีดความสามารถในการจัดทำฐานข้อมูล (Database) และข้อมูลฐาน (Baseline) ในแต่ละประเด็นการพัฒนาของพื้นที่ และคำนึงถึงแผนพัฒนาท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำขึ้นในฐานะนิติบุคคลภายใต้กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละฉบับ เพื่อให้เกิดการตอบสนองต่อแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยการจัดทำแผนงาน/โครงการในระดับพื้นที่ที่สอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ ทั้งนี้ การจัดทำแผนงาน/โครงการของกลุ่มจังหวัด จังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันได้กำหนดให้มีความเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ จึงควรเพิ่มการวิเคราะห์ปัจจัยห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทยและความสัมพันธ์เชิงเหตุและผลในการจัดทำแผนงาน/โครงการให้มีมิติของการพัฒนาพื้นที่

/๒. แปลงยุทธศาสตร์ชาติ...

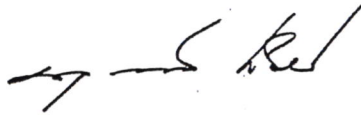
๒. แปลงยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับสองอื่น ๆ ซึ่งเป็นแผนจากบนลงล่าง (Top - Down) โดยผสมผสานเชื่อมต่อกับแผนพัฒนาพื้นที่ ซึ่งมีสองลักษณะ ทั้งการกำหนดแผนจากระดับบนลงล่าง (Top - Down) ได้แก่ แผนพัฒนาภาคซึ่งจัดทำโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) การขับเคลื่อนนโยบายของราชการบริหารส่วนกลางในพื้นที่ และการจัดทำแผนที่มีลักษณะของการบูรณาการระหว่างราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม โดยอาศัยกลไกการขับเคลื่อนแผนในระดับพื้นที่จากล่างขึ้นบน (Bottom - Up) อาทิ คณะกรรมการบริหารงานกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.ก.) คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ในการรวบรวมปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ผ่านกระบวนการประสานแผนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนและประสานแผนพัฒนาพื้นที่ในระดับอำเภอและตำบล พ.ศ. ๒๕๖๒ จากแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ ขึ้นไปสู่แผนพัฒนาจังหวัด

๓. พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการสำหรับการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยรับงบประมาณตรงจากสำนักงบประมาณจัดทำโครงการที่มีความสอดคล้องกับเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงหลักการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ

และการสร้างความสามัคคีปรองดอง กระทรวงมหาดไทย (ป.ย.ป.มท.)

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๓ ๔๘๗๐

สำเนาถูกต้อง

ปลัดพร

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภะ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18 / 05 / 64

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๕/๒๖๒

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๙๗๘

ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอเรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติตามแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องศึกษาทำความเข้าใจเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และบูรณาการการทำงานร่วมกันทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม รวมถึงการเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญของการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ได้ผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม สามารถตอบสนองเป้าหมายการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างแท้จริง จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของแนวทางการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเสนอ

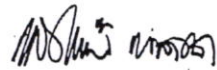
อย่างไรก็ดี สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมในการจัดทำแผนระดับพื้นที่พบว่า การกำหนดค่าเป้าหมาย/ตัวชี้วัด ของแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดในแต่ละประเด็น การพิจารณายังมีความไม่ชัดเจนในเชิงปริมาณหรือคุณภาพ การกำหนดค่าเป้าหมายของหน่วยงานผู้ปฏิบัติ มีวิธีการดำเนินการที่แตกต่างกัน จึงเห็นควรที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรเร่งสร้างความรับรู้และความเข้าใจในการจัดทำแผนในระดับพื้นที่ เพื่อจัดทำค่าเป้าหมายให้มีความสอดคล้องกับข้อมูลในช่วงที่ผ่านมา โดยระบุค่างานอย่างเหมาะสม ชัดเจน มีแหล่งที่มา และเป็นปัจจุบัน

/รวมถึง...

รวมถึงการพัฒนาระบบ eMENSCR ให้สามารถรองรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับพื้นที่ได้อย่างครอบคลุมและทันต่อสถานการณ์ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณเพื่อการบูรณาการงบประมาณเขตพื้นที่
และการบูรณาการงบประมาณในการบริหารราชการในต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๕๔

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๕๖

สำเนาถูกต้อง

ป.ธ.ส.ก

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18/05/64

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๒๕๖๔



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๖๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๑๕๙๗๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักในการวางแผนและจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนา รวมทั้งจัดทำข้อเสนอในเชิงนโยบายของประเทศ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ตามผลการประชุมของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เนื่องจากแนวทางดังกล่าวเป็นการวางระบบการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ให้มีความชัดเจน เป็นไปตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ซึ่งจะช่วยให้เห็นความเชื่อมโยงและการถ่ายระดับเป้าหมายการพัฒนาในระดับชาติสู่เป้าหมายการพัฒนาในระดับพื้นที่ อีกทั้งยังเป็นประโยชน์ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ ซึ่งจะนำไปสู่การจัดทำและปรับปรุงแผนและโครงการให้มีประสิทธิภาพ ตอบโจทย์การพัฒนาตามเป้าหมายที่กำหนดไว้มากขึ้นในระยะต่อไป อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ ได้พิจารณาประเด็นความท้าทายและปัญหาอุปสรรค ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องให้ความสำคัญ ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่สามารถบรรลุผลได้อย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานฯ มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. การถ่ายระดับเป้าหมายการพัฒนา เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งสร้างความตระหนักรู้ให้กับทุกภาคส่วนในพื้นที่ ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และภาคีการพัฒนาต่างๆ ถึงความเป็นเจ้าของพื้นที่ร่วมกันซึ่งจะต้องทำงานในลักษณะที่เป็นการบูรณาการ ควบคู่ไปกับการสร้างองค์ความรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการถ่ายระดับเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับที่ ๒ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่เป้าหมายของแผนในระดับพื้นที่ เพื่อให้เกิดการแปลงแผนระดับพื้นที่ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นไปตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) รวมทั้งเห็นควรให้คณะกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (ก.บ.ภ.) พิจารณาปรับแก้โครงของแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานระดับพื้นที่ ทั้งในส่วนของแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดและแผนพัฒนาจังหวัดระยะ ๕ ปี แผนปฏิบัติราชการประจำปีของกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดรายปี ให้สอดคล้องกับเค้าโครงการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๕ ปี และรายปี ตามที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติกำหนด เพื่อให้แผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานระดับพื้นที่สะท้อนให้เห็นการถ่ายระดับตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผลมากยิ่งขึ้น

๒. การบูรณาการการขับเคลื่อนแผนในระดับพื้นที่ เห็นควรให้มีการกำหนดและมอบหมายหน่วยงานเจ้าภาพของแต่ละเป้าหมายของแผนในระดับพื้นที่ ในส่วนของแผนระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

/เนื่องจาก ...

เนื่องจากหน่วยงานเจ้าภาพจะเป็นกลไกสำคัญที่จะช่วยให้การขับเคลื่อนเป้าหมายของทุกหน่วยงานในระดับพื้นที่มีความสอดคล้องและบูรณาการกันมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ควรใช้รูปแบบหรือกลไกปกติของการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่มีการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพที่มีภารกิจรับผิดชอบโดยตรงในแต่ละประเด็นการพัฒนาในรูปแบบเดียวกับการกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพตามเป้าหมายย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้กำกับประสานบูรณาการให้เป็นไปตามแผนและประสานกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ทั้ง ๓ ระดับ ได้แก่ หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนประเด็นแผนแม่บทฯ (จ.๑) หน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับประเด็นของแผนแม่บทฯ (จ.๒) และหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนเป้าหมายระดับแผนย่อยของแผนแม่บทฯ (จ.๓) ในการกำหนดเป้าหมายร่วมกัน

๓. การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผล เห็นควรให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามแผนระดับพื้นที่ ต้องนำเข้าข้อมูลโครงการ/การดำเนินงาน และรายงานผลการดำเนินงานที่สามารถสะท้อนผลผลิตและผลลัพธ์ของการดำเนินงานที่ส่งผลการบรรลุเป้าหมายของแผนระดับต่างๆ ในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) อย่างเคร่งครัด เพื่อให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องมีข้อมูลที่สามารถสะท้อนให้เห็นถึงความสามารถของการดำเนินงานและแผนระดับพื้นที่ในการส่งผลการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและผลลัพธ์ตามเป้าหมายของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เพื่อใช้สำหรับการกำกับ การดำเนินงานระดับพื้นที่ให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับ ๒ และแผนระดับที่ ๓ ที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ รวมทั้งใช้เป็นข้อมูลประกอบการวิเคราะห์ช่องว่างเชิงนโยบาย และประเด็นการพัฒนา เพื่อประกอบการจัดทำ/ปรับปรุงแผน โครงการและการดำเนินงานระดับพื้นที่บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ให้สามารถตอบโจทย์การพัฒนาประเทศตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ได้มากขึ้นในระยะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

ปลัด

(นางสาวปัทมา เพ็งโสภะ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18 / 05 / 64

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: Sorraya@nesdc.go.th

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๕๐๓/จจว๑



สำนักงาน ป.ย.ป.
อาคารสำนักงาน ก.พ. (เดิม)
แขวงดุสิต เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓) พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๙๗๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔
๒. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๙๘๖ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔
๓. หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๐๒๘ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

สำนักงาน ป.ย.ป. พิจารณาแล้ว เห็นควรเห็นชอบการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ แผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ อย่างไรก็ตาม สำนักงาน ป.ย.ป. มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทำหน้าที่ขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปประเทศในระดับนโยบาย และสำนักงาน ป.ย.ป. ทำหน้าที่ขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปประเทศในระดับปฏิบัติ ประกอบกับสำนักงาน ป.ย.ป. ได้จัดตั้งเครือข่าย กลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง เพื่อทำหน้าที่เป็นกลไกในการประสานงาน เร่งรัด ติดตาม รายงานความก้าวหน้า ประเมินผลการดำเนินงาน ตลอดจนแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปประเทศ และที่ผ่านมาสามารถดำเนินการร่วมกับหน่วยงานในระดับปฏิบัติได้อย่างใกล้ชิด ดังนั้น เพื่อให้การขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินการตามแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรพิจารณาให้สำนักงาน ป.ย.ป. มีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานตามกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ในระดับปฏิบัติ ผ่านกลไกเครือข่ายกลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง อย่างเป็นรูปธรรม

/๒. กรณี ...

๒. กรณีการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่มีโครงการภายใต้กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ได้รับจัดสรรงบประมาณอย่างจำกัด เนื่องจากในช่วงเวลาที่หน่วยงานเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณ บางกิจกรรม/โครงการยังมีรายละเอียดโครงการที่ไม่ชัดเจนและขาดความพร้อมในการดำเนินการ อีกทั้งกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีอยู่อย่างจำกัด ในการนี้ จึงเห็นควรเสนอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณร่วมกันพิจารณาทบทวนจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม/โครงการที่ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ หรือที่ได้รับจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอ เพื่อนำไปเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณในขั้นการแปรรูปร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามกระบวนการและขั้นตอน หรือเสนอขอรับจัดสรรงบประมาณจากแหล่งเงินอื่นต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้โครงการภายใต้กิจกรรม Big Rock มีงบประมาณเพียงพอที่จะดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศที่กำหนดไว้

๓. เพื่อให้ระบบ eMENSCR เป็นระบบสารสนเทศหลักในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลที่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง ตลอดจนสามารถลดขั้นตอนและลดความซ้ำซ้อนในการบันทึกข้อมูลของหน่วยงานได้ สำนักงาน ป.ย.ป. เห็นด้วยกับข้อเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้มีการเชื่อมโยงกับระบบฐานข้อมูลด้านงบประมาณ โดยเฉพาะการเชื่อมโยงระบบการบริหารงานการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ของกรมบัญชีกลาง และระบบการจัดการงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์ (e-Budgeting) ของสำนักงานงบประมาณ รวมถึงระบบการรายงานแผน/ผลการปฏิบัติงานและแผน/ผลการใช้จ่ายงบประมาณ (BB-EvMIS) ของสำนักงานงบประมาณด้วย ทั้งนี้ ปัจจุบันสำนักงาน ป.ย.ป. อยู่ระหว่างการพัฒนาสารสนเทศเพื่อนำข้อมูลจากระบบ eMENSCR มาต่อยอดในการวิเคราะห์และสนับสนุนการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินกิจกรรม Big Rock ซึ่งจะช่วยขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนได้อีกทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

นางษ์สวาท

(นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์)

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รักษาการแทน
ผู้อำนวยการสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ
และการสร้างความสามัคคีปรองดอง

สำเนาถูกต้อง

ปลัด

กอง ๓

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๗๕

www.sto.go.th

(นางสาวปัทมา เท่งโสภ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

18 / 05 / 64