



ที่ ศธ ๐๖๐๗/ ก/๙๐๙

๔๖๙
๔๗๐

ถึง สถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา/สถาบันการอาชีวศึกษาทุกแห่ง/ ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีวศึกษาทุกภาค

พร้อมหนังสือนี้ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๒๐๔/๑๗๘๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เรื่อง สรุปผลการนำเสนอข้อเสนอแนะทางนโยบายจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการปรับปรุงพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๙ มาเพื่อเป็นการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว อันจะนำไปสู่การดำเนินงานที่คำนึงถึงความเท่าเทียมระหว่างเพศ และเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

សេចក្តីជាមួយនា

ପାଇଁ କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା କିମ୍ବା

สำนักอ่านวิทยการ

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป

ໂທ. ០ ៩០៩៦ ៥៥៥៥ គោ ៧០២

ໂກສາ ០ ២២៨០ ០៩៥៥

6. ດັບກົດຕະຫຼາມ
6. ດັບກົດຕະຫຼາມ

ପ୍ରଦୀପ କାନ୍ତିମାର

1. Integers
2. Integers and Fractions

~~Mr~~
16.8.20.63.

/, now.

L. (0) 503, 700

George
16 me 63



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐-๒๖๙๔๕๘๘๘๘๘ ต่อ ๗๗๐๖
ที่ ศธ ๐๖๐๘/๑๙๙๙๙๙ วันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง สรุปผลการเสวนา “ข้อเสนอแนะทางนโยบายจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการปรับปรุงที่ระบบทบัญญัติ ความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘”

เรียน เลขาธิการสภามหาวิทยาลัยฯ เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เลขาธิการสำนักงานส่งเสริม
การศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน
เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เลขาธิการคุรุสภา
เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา
ผู้อำนวยการสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ผู้อำนวยการโรงเรียนที่ติดต่อที่วิทยาลัยฯ
ผู้อำนวยการสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานรับรองมาตรฐาน
และประเมินคุณภาพการศึกษา ผู้อำนวยการสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี คร.
ผู้อำนวยการสำนัก/สถาบัน/ศูนย์/สำนักงาน/กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร สป./
กลุ่มตรวจสอบภายใน สป./ กลุ่ม ป.ย.ป. คร. หัวหน้าศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการหลบหนี ศธ.

ด้วยสมาคมพืชสีรุ้งแห่งประเทศไทยได้เชิญสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการเข้าร่วมงานเสวนา “ข้อเสนอแนะทางนโยบายจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการปรับปรุงพระราชบัญญัติความท่าเที่ยมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘” เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๓๐ น. ณ โรงแรมพลาซ่าเชิงสะพานภูมิพล กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอแนะทางนโยบายจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการปรับปรุงพระราชบัญญัติความท่าเที่ยมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘

สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ขอเรียนว่า การรายงาน ดังกล่าว มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานและการจัดการศึกษาของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ และเพื่อเป็นการสร้างการรับรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว อันจะนำไปสู่การดำเนินงานที่คำนึงถึงความเท่าเทียม ระหว่างเพศ จึงขอส่งสรุปผลการรายงาน และพระราชบัญญัติฯ มาเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานโดยสามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ทาง QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานที่เกี่ยวข้อง

(นายวีระ แม้จักสิการ)

ผู้ตรวจราชการกระทรวง รักษาธาราตามที่
รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ บัญชีบันทึกรายการที่กัน
ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ



**สรุปผลการรายงาน
“ข้อเสนอแนะทางนโยบายจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการปรับปรุงพระราชบัญญัติ
ความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘”
เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ น.
ณ โรงแรมพลาซ่า เช'ร์ชดาภิเษก กรุงเทพมหานคร**

ด้วยสมาคมพ้าสีรุ้งแห่งประเทศไทย ร่วมกับสถาบันวิจัยบทบาทหญิงชายและการพัฒนา และสำนักงานองค์กรพิการสถาบันประจำภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ได้จัดงานเสวนา “ข้อเสนอแนะทางนโยบายจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการปรับปรุงพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘” เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ โรงแรมพลาซ่า เช'ร์ชดาภิเษก กรุงเทพมหานคร มีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นต่อข้อเสนอแนะทางนโยบายจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการปรับปรุงพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีผู้แทนสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการเสวนาฯ ซึ่งการเสวนาฯ ดังกล่าว มีคุณแมรรี่ วรรธ ผู้ตรวจราชการกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานเปิดงาน และผู้เข้าร่วมการเสวนาฯ ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาสังคม และภาคการเมือง มีสาระสำคัญของการเสวนาฯ ดังนี้

๑. ผู้ร่วมเวทีเสวนา ประกอบด้วย

๑.๑ คุณวิจิตา ราชเดนันทกุล รองอธิบดีกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะหน่วยงานที่บังคับใช้กฎหมายพระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑.๒ คุณปรีชา ปลื้มจิตต์ ประธานคณะกรรมการวินิจฉัยการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ (วลพ.) ในฐานะด้วยแทนคณะกรรมการ วลพ.

๑.๓ คุณกิตตินันท์ ธรรมรัช นายกสมาคมพ้าสีรุ้งแห่งประเทศไทย ในฐานะองค์กรที่ดำเนินงานด้านความหลากหลายทางเพศ ภาคประชาสังคม

๑.๔ คุณสาวลักษณ์ ทองกิวัย Regional Development Office ในฐานะองค์กรที่ดำเนินงานเกี่ยวกับคนพิการ

๑.๕ คุณสุเพ็ญศรี พึงโภสสูง ผู้อำนวยการมูลนิธิส่งเสริมความเสมอภาคทางสังคม ในฐานะองค์กรที่ดำเนินงานเกี่ยวกับความเสมอภาคทางสังคม

๑.๖ คุณอภันตรี เจริญศักดิ์ รองประธานคณะกรรมการสภานักงานจันทร์แรงงานไทย ฝ่ายสตรีและเยาวชน ในฐานะหน่วยงานที่ดำเนินงานด้านแรงงาน สตรีและเยาวชน

๑.๗ คุณศิริศักดิ์ ไชยເທັນ ນักกิจกรรมອิสรະ ในฐานะนักขับเคลื่อนด้านสิทธิมนุษยชน ในกลุ่มประชากรหลากหลายทางเพศ

๑.๘ คุณเรืองรัว พิชัยกุล ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยบทบาทหญิงชายและการพัฒนา เป็นผู้ดำเนินรายการเสวนา

๒. สรุปสาระสำคัญของการเสวนาฯ

๒.๑ พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ เพื่อเป็นการกำหนดมาตรการคุ้มครองผู้ถูกเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ และป้องกันมิให้มีการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ สอดคล้องกับหลักการสิทธิมนุษยชนสถาบันตามพันธกรณียระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคี โดยหลังจากมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ ยังคงพบปัญหาและข้อท้าทายในหลายประเด็น ทั้งสามหน่วยงานข้างต้นจึงได้จัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ประกอบด้วย ๔ หัวข้อ

/คือ (๑)...

คือ (๑) เนื้อหาและหลักการของกฎหมาย (๒) กลไกการบังคับใช้กฎหมาย (๓) โครงสร้างของกฎหมาย และ (๔) บริบททางสังคมที่มีผลกระทบต่อการบังคับใช้กฎหมาย

๒.๒ ข้อเสนอเชิงนโยบาย

๒.๒.๑ เนื้อหาและหลักการของกฎหมาย

(๑) ควรปรับเปลี่ยนหรือเพิ่มเติมเนื้อหานิยามในมาตรา ๓ เป็น “การเลือกปฏิบัติ” ด้วยเหตุแห่งเพศสภาพและวิถีทางเพศ (Gender Identity and Sexual Orientation based Discrimination) ซึ่งมีเนื้อหารครอบคลุมทั้งเพศชาย เพศหญิง และบุคคลที่มีความหลากหลายทางเพศ ตามหลักการเรื่อง วิถีทางเพศและอัตลักษณ์ทางเพศ (Sexual Orientation and Gender Identity : SOGI) และควรอธิบาย ความหมายของการเลือกปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมชัดเจนมากขึ้น

(๒) ควรระบุคำนิยามของการเลือกปฏิบัติทั้งทางตรงและทางอ้อมให้ชัดเจน โดยการเลือกปฏิบัติทางตรงพิจารณาจากการกระทำหรือการปฏิบัติที่แยกต่างกันต่อบุคคลหรือกลุ่มคน ในสถานการณ์เดียวกัน และการเลือกปฏิบัติทางอ้อม หมายถึง การที่บุคคลได้รับการปฏิบัติหรือถูกปฏิบัติ แบบเดียวกันในสถานการณ์ที่แตกต่างกันด้วยข้อกำหนดที่เป็นกลาง ซึ่งการกระทำและการปฏิบัตินั้น มีผลให้ บุคคลที่มีคุณลักษณะต่างกันเกิดความรู้สึกหรือได้ผลลัพธ์ที่เสียเปรียบ

(๓) ควรตัดเนื้อหาส่วน “หลักการทางศาสนาหรือเพื่อความมั่นคงของประเทศ” โดยให้มีข้อยกเว้นตามพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้เพียงในเรื่องของ “เพื่อชักอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคล สามารถใช้สิทธิและเสรีภาพได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่นและการคุ้มครองสวัสดิภาพของบุคคลและความปลอดภัย” เนื่องจากมีการนำหลักศาสนาเข้ามายังกับความเชื่อ ประเพณี และวัฒนธรรม ทำให้เป็นเครื่องมือในการอ้าง ความชอบธรรมเพื่อเลือกปฏิบัติตัวยเหตุแห่งเพศ เช่น กรณีผู้หญิงข้ามเพศถูกปฏิเสธไม่ให้เข้าร่วมพิธีงานไหว้พระ อ้างถึงหลักความเชื่อทางศาสนาที่ว่า “ผู้เสียชีวิตจะไม่ได้เข็นสวรรค์” และการห้ามผู้หญิงมังฟ้า หยาดจาก สามีกับบ้านเกิดหรือกลับไปอยู่กับพ่อแม่ของตน ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ในครอบครัว ทำให้ผู้หญิงมังฟ้า ไม่กล้านำกรณีของตนเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมหรือยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการ วสพ. นอกจากนี้ ควรออกกฎหมายใหม่ที่ขัดการเลือกปฏิบัติต่อบุคคลทุกรูปแบบ ครอบคลุมการห้ามเลือกปฏิบัติตัวยเหตุต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๔) ควรเพิ่มเติมเกี่ยวกับการยื่นเรื่องร้องเรียน จากเติมที่กำหนดให้บุคคล ที่ได้รับหรือจะได้รับความเสียหายจากการกระทำในลักษณะที่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ สามารถยื่นเรื่องได้เท่านั้น เพิ่มเป็นบุคคลที่สามารถร้องเรียนได้ ๓ ล้าน ดังนี้ (๑) ผู้เสียหายที่ถูกเลือกปฏิบัติ ด้วยเหตุแห่งเพศ (๒) องค์กร/หน่วยงาน หรือผู้พนักงานเหตุการณ์ และ (๓) องค์กรภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง

(๕) ควรเพิ่มเติมคำนิยามของคำว่า “บุคคลได้เห็นว่าดันได้รับหรือจะได้รับ ความเสียหายจากการทำในลักษณะที่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมระหว่างเพศ” เพื่อให้การตีความ เกี่ยวกับเหตุการณ์ถูกเลือกปฏิบัติที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น

(๖) ควรเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ วสพ. เป็น “(๖) ให้คณะกรรมการ วสพ. มีอำนาจหน้าที่ในการนำเรื่องการเลือกปฏิบัติตัวยเหตุแห่งเพศที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ แม้ไม่มีผู้ร้อง สามารถเข้าสู่กระบวนการพิจารณาได้” เพื่อประโยชน์สาธารณะในสังเสริมความเท่าเทียมระหว่างเพศ

๒.๒.๒ กลไกการบังคับใช้กฎหมาย

(๑) ควรเพิ่มมาตรการหรือเพิ่มความเข้มแข็งของกลไก เช่น “ควรมีการกำหนด บทลงโทษ กรณีหน่วยงานหรือองค์กรคุกคามที่ไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานคุ้มครองชั่วคราว และในกรณีที่มีการขอ คุ้มครองชั่วคราว ไม่ควรมีการออกเป็นคำวินิจฉัย” เนื่องจากกระบวนการการคุ้มครองชั่วคราวไม่มีบทกำหนดโทษ

ส่งผลให้ความคัดต์สิทธิ์ของกฎหมายลดน้อยลง และในบางครั้งส่งผลกระทบต่อผู้ร้องเรียนกรณีถูกเลือกปฏิบัติตัวโดยเหตุแห่งเพศ รวมทั้งไม่ควรออกเป็นคำนิจฉัย เพราะไม่ถึงกระบวนการการได้ส่วนอันเป็นที่สุด ซึ่งทำให้เกิดปัญหากรณีที่มาตรการคุ้มครองชั่วคราวเป็นคำนิจฉัย แต่เมื่อวินิจฉัยแล้วเสร็จพบว่า กรณีดังกล่าวไม่ถือเป็นการเลือกปฏิบัติตัวโดยเหตุแห่งเพศ

(๒) ควรเพิ่มความเข้มแข็งของกลไกด้วยการติดตามคำนิจฉัยของคณะกรรมการ วลพ. ของบุคคล หน่วยงานรัฐ หรือหน่วยงานเอกชนที่มีนโยบาย กฎ ระเบียบ ประกาศ มาตรการ โครงการ ที่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมตัวอย่างเหตุแห่งเพศ ว่าหน่วยงานดังกล่าวได้ปฏิบัติตามคำนิจฉัยหรือไม่ หรือมีการปฏิบัติตามคำนิจฉัย แต่ยังถือว่ามีการเลือกปฏิบัติตัวโดยเหตุแห่งเพศอยู่ และใช้มาตรการจากເບາ เช่น การให้ความรู้ การท่วงติงให้แก้ไข เป็นต้น ไปจนถึงการลงโทษอย่างเด็ดขาด เพื่อป้องกันการเลือกปฏิบัติตัวโดยเหตุแห่งเพศกับหน่วยงานที่ไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติตามแต่ยังมีเงื่อนไขอยู่

(๓) การบังคับใช้กฎหมายที่ยังไม่ครอบคลุมทั่วไป ยังคงทำให้เกิดเหตุการณ์ การเลือกปฏิบัติตัวโดยเหตุแห่งเพศ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ควรส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐ ที่รับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมาย จัดอบรมให้ความรู้กับเจ้าหน้าที่ในสังกัด เช่น สำนักงานพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด (พมจ.) ซึ่งต้องมีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฯ ในหน่วยงานโดยเฉพาะ ความมีการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะและสามารถวางแผนงานรณรงค์ สร้างความรู้ความเข้าใจกับกลุ่มประชาชนที่มีความเสี่ยงสูงที่จะถูกเลือกปฏิบัติตัวโดยเหตุแห่งเพศให้มากขึ้น เช่น กลุ่มเยาวชน กลุ่มแรงงาน กลุ่มประชากรที่มีความหลากหลายทางเพศ และประชาชนทั่วไป เป็นต้น

(๔) ควรกำหนดสัดส่วนของคณะกรรมการ วลพ. จากสาขาวิชาชีพอื่น ๆ ที่ไม่มีความรู้เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนเรื่องเพศ จำนวน ๑ คนต่อสาขาวิชาชีพ และกำหนดสัดส่วนของสาขาวิชาชีพที่มีความเชี่ยวชาญเรื่องเพศ อย่างน้อยจำนวน ๓ คน เพื่อให้เกิดมุมมองที่เคราะห์สิทธิมนุษยชน ในเรื่องเพศมากขึ้นและเกิดความเข้าใจความละเอียดอ่อนในเรื่องเพศ เป็นอย่างไร พระราชนูญัติฯ ระบุให้มี นักวิชาการแต่ละด้านอย่างน้อยด้านละ ๑ คน ประกอบด้วย ด้านสิทธิมนุษยชน ด้านนิติศาสตร์ ด้านสังคมศาสตร์ ด้านจิตวิทยา และด้านแรงงาน ซึ่งการระบุจำนวนอย่างน้อยด้านละ ๑ คน อาจทำให้เกิด การตีความไม่ชัดเจน และทำให้สัดส่วนของบางสาขาวิชาชีพมีจำนวนมากเกินไป ทำให้สัดส่วนของบางสาขาวิชาชีพที่มีองค์ความรู้ความเข้าใจในความเท่าเทียมระหว่างเพศมีจำนวนน้อย เพื่อการวินิจฉัยเรื่อง การเลือกปฏิบัติตัวโดยเหตุแห่งเพศต้องอาศัยความรู้ความเข้าใจในเรื่องเพศสภาพ (Gender) โดยเฉพาะ จึงต้องกำหนดสัดส่วนของคณะกรรมการที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับเพศสภาพมากกว่าสาขาวิชาชีพอื่น

๒.๒.๓ โครงสร้างของกฎหมาย

(๑) คณะกรรมการ วลพ. จำนวนกรรมการกี่คนนึง ควรปฏิบัติงานเต็มเวลา มีค่าตอบแทนรายเดือน และได้รับเบี้ยเลี้ยงในการประชุม ซึ่งจะทำให้การพิจารณาคำนิจฉัยเหตุการณ์ การถูกเลือกปฏิบัติตัวโดยเหตุแห่งเพศเป็นไปด้วยความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และเพื่อคุ้มครองสิทธิมนุษยชน จากการถูกเลือกปฏิบัติตัวโดยเหตุแห่งเพศ ควรปรับการดำเนินงานให้อยู่ในรูปแบบขององค์กรอิสระ หรือองค์กรมหาชน ที่รับผิดชอบเรื่องความเท่าเทียมระหว่างเพศโดยเฉพาะ เช่น กรณีสำนักงานคณะกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ทำหน้าที่กำกับดูแลประเด็นสิทธิมนุษยชนโดยเฉพาะ เป็นต้น

(๒) ควรมีกลไกการปกป้องคุ้มครองคณะกรรมการ วลพ. อย่างชัดเจน และเป็นรูปธรรม เพื่อปกป้องและคุ้มครองให้คณะกรรมการ วลพ. ใช้อำนาจดัดสินและสั่งการหน่วยงาน ที่มีการเลือกปฏิบัติตัวโดยเหตุแห่งเพศได้อย่างอิสระ เที่ยงตรง เด็ดขาด

๒.๒.๕ บริบททางสังคมที่มีผลกระทบต่อการบังคับใช้กฎหมาย

๑) ควรประชาสัมพันธ์หรือจัดทำสื่อให้คนพิการสามารถเข้าถึงกฎหมาย ซึ่งด้องมีการพัฒนาสื่อที่เอื้อต่อการเข้าถึง เช่น อักษรเบรลล์ ภาษาเมือง และสิ่งอำนวยความสะดวกด้านอิน ฯ กรณีที่ผู้พิการด้องเข้าสู่กระบวนการร้องเรียนกรณีถูกเลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งเพศ

๒) รัฐควรจัดให้มีการช่วยเหลือทางกฎหมายและอบรมนักกฎหมาย ให้มีความเชี่ยวชาญในการช่วยเหลือกรณีการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งเพศ เนื่องจากผู้เสียหายส่วนใหญ่ ขาดองค์ความรู้และความสามารถในการทำความร้องด้วยตนเอง ขาดผู้ช่วยเหลือที่เชี่ยวชาญ และขาดกำลังทุนทรัพย์ ในการยื่นคำร้อง เป็นผลให้ผู้เสียหายที่ถูกเลือกปฏิบัติจำนวนมากไม่พร้อมที่จะยื่นคำร้องเพื่อใช้ประโยชน์ จากกฎหมายฉบับนี้

๓. การแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะของผู้เข้าร่วมงาน

๓.๑ หลักศาสนาคริสต์กำหนดให้มีเฉพาะเพศชายกับเพศหญิง ถึงแม้มนุษย์ไม่สามารถ เลือกเกิดได้ แต่มนุษย์สามารถพัฒนาได้ ดังนั้น หลักศาสนาจึงมีความยืดหยุ่นสำหรับประเดิมความหลากหลายทางเพศ

๓.๒ การออกแบบ กฎกระทรวง ดังนี้ ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ เช่น ระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการไว้ทรงผมของนักเรียน พ.ศ. ๒๕๖๓

๓.๓ ควรประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าถึงพระราชบัญญัติฯ และกองทุนส่งเสริม ความเท่าเทียมระหว่างเพศ

๓.๔ ควรรณรงค์ให้ผู้ใช้สื่อสังคมออนไลน์ โดยเฉพาะ Tiktok Application ใช้ภาษาสุภาพ แต่งกายไม่ล่อแหลม เพื่อเป็นแบบอย่างให้กับเด็กและเยาวชน เนื่องจากมีเด็กและเยาวชนเข้าใช้ Tiktok Application จำนวนมาก

๓.๕ ควรเพิ่มค่านิยามของการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุแห่งเพศ โดยเพิ่มคำว่า ด้วยเหตุ แห่งอัตลักษณ์ทางเพศ การแสดงออกทางเพศ รสนิยมทางเพศ และสักขีณาทางกายภาพ เพื่อให้ครอบคลุม กลุ่ม SOGIE : Sexual Orientation, Gender Identity and Expression

๓.๖ ควรรณรงค์ สร้างการรับรู้ให้เด็กและเยาวชนทุกคนเข้าถึงกระบวนการและกลไก ตามพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้

๓.๗ ควรบรรจุเนื้อหาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ไว้ในหลักสูตรอบรม ข้าราชการบรรจุใหม่ทุกประเภท และหลักสูตรอบรมผู้บริหารทุกระดับ เพื่อให้ข้าราชการ/เจ้าหน้าที่ ของหน่วยงานภาครัฐมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับความเท่าเทียมระหว่างเพศ

๓.๘ ควรปรับปรุงเนื้อหาวิชาสุขศึกษา ระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ ที่ออกอากาศ ทาง DLTV ซึ่งมีการนำเสนอประดิษฐ์การบีบเน้นทางเพศ โดยหากมีการปรับปรุงเนื้อหา ควรเชิญภาคประชาสัมคม (องค์กรช่วยเหลือเด็ก (Save the Children) แห่งประเทศไทย) เข้าร่วมประชุมด้วย

๓.๙ ควรปรับปรุงคำว่า หนังสือเรียน ไม่ให้มีภาพประกอบที่แสดงถึงการเหมารวม ทางเพศ เช่น แม่ประกอบอาหารอยู่ในครัว พ่ออ่านหนังสือที่ห้องน้ำเล่น เป็นต้น

๓.๑๐ งานระบบการดูแลช่วยเหลือนักเรียนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน ไม่ควรระบุให้นักเรียนที่มีลักษณะเบี่ยงเบนทางเพศหรือนักเรียนที่คบกับนักเรียนที่มีลักษณะ เบี่ยงเบนทางเพศเป็นกลุ่มเสี่ยง

๔. ข้อชี้แจงของผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ คือ หลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดเนื้อหาสาระที่เกี่ยวข้องกับเพศวิถีไว้ในกลุ่มสาระการเรียนรู้สุขศึกษาและพลศึกษา โดยกฎกระทรวงกำหนดประเภทของสถานศึกษาและการดำเนินการของสถานศึกษาในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์ในวัยรุ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้มีการสอนเพศวิถีและทักษะชีวิตรวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานมีการจัดอบรมครุพัฒนาเพศวิถีศึกษาทางออนไลน์ให้กับครูหรือบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับมอบหมายให้สอนเพศวิถีศึกษา โดยผู้ฝ่ายการอบรมสามารถนำไปใช้ส่วนหนึ่งของการพัฒนาวิชาชีพหรือทำวิทยฐานะ

สรุปโดย
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

